

Hà Nội, ngày 26 tháng 3 năm 2025

MẬT

KẾT LUẬN THANH TRA

Về việc chấp hành các quy định pháp luật trong công tác quản lý và tổ chức lễ hội tại Đền Công, xã Diễn An, huyện Diễn Châu, tỉnh Nghệ An

GIẢI MẬT

Từ: 15 giờ

giờ 00 phút
ngày 27/3/2025

Thực hiện Quyết định số 27/QĐ-TTr ngày 24/02/2025 của Chánh Thanh tra Bộ Văn hoá, Thể thao và Du lịch về thanh tra việc chấp hành các quy định pháp luật trong công tác quản lý và tổ chức lễ hội tại tỉnh Nghệ An; ngày 12/3/2025, Đoàn thanh tra đã tiến hành thanh tra tại Ban Quản lý di tích Đền Cuông (Đền Cuông).

Xét báo cáo kết quả thanh tra ngày 20/3/2025 của Trưởng đoàn thanh tra, Thanh tra Bộ Văn hoá, Thể thao và Du lịch kết luận như sau:

I. KHÁI QUÁT CHUNG

Đền Công nằm trên núi Mộ Da, thuộc xã Diên An, huyện Diên Châu, tỉnh Nghệ An, là di tích Lịch sử - Văn hóa Quốc gia (theo Quyết định số 09-QĐ/VH ngày 21/02/1975 của Bộ trưởng Bộ Văn hóa (nay là Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch)) do Ủy ban nhân dân (viết tắt là UBND) huyện Diên Châu quản lý trực tiếp di tích (theo Quyết định số 31/QĐ-UBND ngày 03/01/2024 của UBND huyện ban hành quy chế quản lý, bảo vệ và phát huy giá trị di tích lịch sử-văn hóa, danh lam thắng cảnh trên địa bàn huyện Diên Châu) và giao Ban Quản lý di tích Đền Công (theo Quyết định số 979/QĐ-UBND ngày 05/4/2022 của UBND huyện).

II. KẾT QUẢ KIỂM TRA

1. Thực hiện thông báo tổ chức lễ hội, thành lập phê duyệt quy chế làm việc của Ban Tổ chức và trách nhiệm về công tác quản lý và tổ chức lễ hội

Lễ hội Đền Cuông được tổ chức hàng năm. Ngày 04/02/2025, UBND huyện ban hành Kế hoạch tổ chức lễ hội Đền Cuông năm 2025 và ngày 05/02/2025, Chủ tịch UBND huyện ban hành Quyết định số 329/QĐ-UBND về việc thành lập Ban Tổ chức lễ hội Đền Cuông năm 2025 và thay thế bởi Quyết định số 523/QĐ-UBND ngày 21/2/2025 về việc kiện toàn Ban Tổ chức lễ hội và Quyết định số 692/QĐ-UBND ngày 10/3/2025 về việc ban hành quy chế tổ chức và hoạt động của Ban Tổ chức lễ hội Đền Cuông năm 2025 quy định rõ nhiệm vụ của từng thành viên, cơ quan thành viên (phòng Văn hóa, Khoa học và Thông tin; Văn phòng HĐND và UBND huyện; Trung tâm Văn hóa, Thể thao và Du lịch; Phòng Y tế; Phòng Nội vụ, Huyện đoàn, điện lực Diễn Châu, UBND xã Diễn An và công an tỉnh xây dựng phương án đảm bảo an ninh trật tự, an toàn giao thông, phòng cháy chữa cháy, Hạt Kiểm Lâm đảm bảo phòng, chống cháy rừng). Ban Tổ chức

phân công nhiệm vụ thành viên và Kịch bản tổ chức lễ hội.

Di tích lịch sử Đền Cuông được phân thành hai khu vực, khu vực I bao gồm toàn bộ di tích để thực hiện phần nghi lễ đảm bảo tính trang nghiêm khi tổ chức lễ hội và đảm bảo công tác gìn giữ di tích và khu vực II là khu vực phụ trợ được bố trí thực hiện các hoạt động văn hoá, thể thao.

Giao UBND xã Diễn An chủ động phương án xử lý các trường hợp xin ăn tại lễ hội (nếu có); quản lý các tổ chức, cá nhân đăng ký giữ xe, yêu cầu phải thực hiện niêm yết giá theo quy định tại Quyết định số 80/2016/QĐ-UBND của UBND tỉnh Nghệ An; không cho phép các hoạt động mang tính cá cược bằng tiền hoặc hiện vật, các trò chơi mạo hiểm diễn ra trong lễ hội, tổng hợp danh sách các mặt hàng đăng ký bán tại lễ hội kèm theo hồ sơ đăng ký gửi về Phòng Kinh tế, Hạ tầng và Đô thị để chủ động trong việc quản lý và kiểm tra.

2. Việc thực hiện văn bản chỉ đạo, quản lý, hướng dẫn về quản lý lễ hội

UBND huyện đã chỉ đạo các cơ quan, đơn vị, địa phương hướng dẫn, tuyên truyền, vận động nhân dân tích cực thực hiện Chỉ thị số 41-CT/TW ngày 05/2/2015 của Ban Bí thư về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác quản lý và tổ chức lễ hội; Chỉ thị số 40-CT/TW ngày 11/12/2024 của Ban Bí thư về việc tổ chức tết Ất Ty năm 2025; Chỉ thị số 45/CT-TTg ngày 18/12/2024 của Thủ tướng Chính phủ về việc tăng cường các biện pháp bảo đảm đón tết Nguyên đán Ất Ty năm 2025 vui tươi, lành mạnh, an toàn, tiết kiệm; Công điện số 229/CD-TTg ngày 12/2/2015 của Thủ tướng Chính phủ về công tác quản lý và tổ chức lễ hội; Công văn số 5672/BVHTTDL-VP ngày 25/12/2024 của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch tăng cường công tác quản lý, tổ chức các hoạt động văn hóa, thể thao, du lịch và lễ hội mừng xuân Ất Ty 2025; Nghị định số 110/2018/NĐ-CP ngày 29/8/2018 của Chính phủ quy định về quản lý và tổ chức lễ hội; Quyết định số 19/QĐ-UBND ngày 31/7/2020 của UBND tỉnh về ban hành Quy chế quản lý, bảo vệ và phát huy giá trị di tích lịch sử văn hóa, danh lam thắng cảnh trên địa bàn tỉnh Nghệ An; Quyết định số 18/2016/QĐ-UBND ngày 16/02/2016 của UBND tỉnh Nghệ An ban hành quy định về tiếp nhận, quản lý và sử dụng nguồn công đức tại các di tích lịch sử-văn hóa và danh lam thắng cảnh trên địa bàn tỉnh Nghệ An.

UBND huyện đã chỉ đạo và tổ chức thực hiện tốt các quy định về quản lý và tổ chức lễ hội Đền Cuông; thực hiện tuyên truyền về quyền và trách nhiệm của người tham gia lễ hội, trách nhiệm của cơ quan, đơn vị, địa phương, Ban Tổ chức lễ hội nhằm nâng cao ý thức và trách nhiệm của du khách thực hành nếp sống văn minh tại lễ hội, hạn chế đốt đồ mã, vàng mã, bảo đảm an toàn, tiết kiệm.

Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát trước, trong và sau khi tổ chức lễ hội, kịp thời ngăn chặn các hành vi lợi dụng di tích, lễ hội để trục lợi, kích động bạo lực, lưu hành, kinh doanh văn hóa phẩm trái phép lợi dụng di tích, lễ hội, tín

ngưỡng để thu lợi bất chính; kiên quyết không để các hành vi chen lấn, tranh cướp, hoạt động mê tín dị đoan, dịch vụ đổi tiền lẻ hưởng chênh lệch..., âm thanh mở quá mức độ cho phép, tình trạng lộn xộn trong thực hành nghi lễ tại di tích tổ chức lễ hội.

3. Về nội quy thực hiện nếp sống văn minh

Thực hiện nếp sống văn minh trong lễ hội theo Chỉ thị số 27-CT/TW của Bộ Chính trị (khóa VIII) về việc thực hiện nếp sống văn minh trong việc cưới, việc tang, lễ hội; Kết luận số 51-KL/TW của Bộ Chính trị (khóa X) về việc tiếp tục thực hiện Chỉ thị số 27-CT/TW của Bộ Chính trị (khóa VIII); Chỉ thị số 30/CT-TTg của Thủ tướng Chính phủ về việc tăng cường thực hành tiết kiệm, chống lãng phí; Chỉ thị số 05/CT-TTg của Thủ tướng Chính phủ về đẩy mạnh việc thực hiện nếp sống văn minh trong việc cưới, việc tang, Ban Tổ chức thực hiện tuyên truyền trên hệ thống truyền thanh về thực hiện nếp sống văn minh trong lễ hội; treo mắc hệ thống các bảng, biển, nội quy tuyên truyền như bộ quy tắc ứng xử văn minh du lịch của Bộ Văn hoá, Thể thao và Du lịch, nội quy tham quan di tích. Nội quy thực hiện nếp sống văn minh trong lễ hội được ghi âm, tuyên truyền trên loa phát thanh được bố trí tại Đền, ngoài ra còn được tuyên truyền trực quan tại di tích.

4. Công tác tuyên truyền

UBND huyện nhận thức sâu sắc về ý nghĩa của việc tổ chức lễ hội Đền Cuông là nhằm giáo dục truyền thống yêu nước, lòng tự hào dân tộc, đạo lý “Uống nước nhớ nguồn”, tôn vinh công lao các bậc tiền nhân, tuyên truyền giá trị về lịch sử, văn hóa, kiến trúc của di tích, truyền thống tốt đẹp của lễ hội đã chỉ đạo tuyên truyền, giới thiệu mục đích, ý nghĩa, giá trị của lễ hội trên loa phát thanh tại Đền, đồng thời chỉ đạo UBND các xã, thị trấn trên địa bàn huyện tuyên truyền trên hệ thống truyền thanh cấp xã.

Xây dựng Fanpage Đền Cuông, thường xuyên cập nhật và đăng tin, hình ảnh tuyên truyền về các hoạt động tại lễ hội và về di tích Đền Cuông, thu hút sự quan tâm của đông đảo nhân dân và du khách.

UBND huyện đã phối hợp với Đài Phát thanh-Truyền hình Nghệ An xây dựng phóng sự phát trên chuyên mục: “Về Xứ Nghệ” với nội dung “Tình đất Hoan Diễn”, trong đó nói về di tích Đền Cuông nói chung và Lễ hội Đền Cuông nói riêng. Quảng bá về di tích Đền Cuông trên ấn phẩm “Cẩm nang Du lịch Việt Nam”.

Tại Đền có bảng thông báo số điện thoại của thành viên Ban Quản lý di tích để tiếp nhận thông tin phản ánh của người tham gia lễ hội.

5. Phương án bảo đảm an ninh trật tự, vệ sinh môi trường, an toàn thực phẩm

UBND huyện xác định việc tổ chức thành công lễ hội Đền Cuông hàng năm một phần lớn nhờ vào việc xây dựng và triển khai phương án bảo đảm an ninh trật tự, an toàn xã hội, vệ sinh môi trường.



✓

UBND huyện đề xuất Công an tỉnh hỗ trợ và chỉ đạo thực hiện đảm bảo an ninh trật tự, không để xảy ra trộm cắp, móc túi, bảo đảm an toàn giao thông. Hạt kiểm lâm huyện chủ động bố trí lực lượng và phương án bảo vệ, xử lý khi có sự cố xảy ra.

Ban Quản lý Đền Cuông phối hợp UBND xã Diễn An chỉ đạo các đội vệ sinh môi trường được đảm bảo trong suốt thời gian diễn ra Lễ hội, hệ thống loa phát thanh thường xuyên nhắc nhở du khách thực hiện nếp sống văn minh trong lễ hội, có đầy đủ thùng đựng rác được đặt khu vực lễ hội để thu gom rác.

Trong khuôn viên di tích, các bảng, biển chỉ dẫn được đặt ở vị trí phù hợp, thuận lợi cho du khách và nhân dân tiếp nhận thông tin.

Yêu cầu người cung cấp dịch vụ, hàng hoá phải đảm bảo niêm yết công khai và bán đúng giá niêm yết; không chèo kéo khách hàng và ép giá; không bán hàng giả, hàng nhái, hàng kém chất lượng, hàng không rõ nguồn gốc; không bày bán động vật quý hiếm, các thực phẩm không đảm bảo an toàn vệ sinh theo quy định của pháp luật. UBND xã Diễn An, Phòng Y tế, Phòng Kinh tế - Hạ tầng và Đô thị huyện phối hợp kiểm tra quản lý chất lượng các dịch vụ, hàng hoá được bày bán tại lễ hội.

6. Công tác quản lý và thu, chi nguồn tiền công đức

Lễ hội Đền Cuông là lễ hội truyền thống do UBND huyện tổ chức. Nguồn kinh phí tổ chức lễ hội được ngân sách đảm bảo và một phần từ nguồn công đức tại di tích.

Du khách và nhân dân về dự lễ hội tham gia công đức được Ban Quản lý di tích và Ban Tổ chức bố trí người tiếp nhận và ghi nhận phiếu công đức, tiền công đức bỏ trực tiếp vào hòm công đức. Các nội dung liên quan đến tiền công đức được thực hiện theo quy định tại Quyết định số 18/2016/QĐ.UBND của UBND tỉnh Nghệ An (Ban Quản lý di tích có trách nhiệm quản lý nguồn tiền công đức. Phiếu công đức được Ban quản lý Đền Cuông in và phát hành Mẫu phiếu, mệnh giá theo mẫu quy định của Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch. Khi mở hòm công đức có đầy đủ thành phần do cấp có thẩm quyền quy định. Lập biên bản đủ số lượng, ghi rõ số tờ, mệnh giá tiền và tổng số tiền và được gửi vào Kho bạc Nhà nước).

III. KẾT LUẬN

1. Những mặt làm được

- Công tác quản lý và tổ chức lễ hội tại di tích được thực hiện đúng quy định của Luật Di sản văn hóa, Nghị định số 110/2018/NĐ-CP ngày 29/8/2018 của Chính phủ quy định về quản lý và tổ chức lễ hội và các văn bản pháp luật khác có liên quan. Phần nghi lễ được tiến hành trang trọng đúng nghi thức; phần hội đảm bảo vui tươi, lành mạnh, đa dạng về hình thức với các hoạt động văn hóa, văn nghệ dân gian truyền thống, tạo ấn tượng sâu sắc trong các tầng lớp nhân dân.

- Ban quản lý di tích đã tăng cường công tác tuyên truyền, giới thiệu, quảng bá về lịch sử di tích và ý nghĩa lễ hội; thực hiện sử dụng nguồn thu công đức, tài trợ công khai, minh bạch.

2. Những tồn tại, hạn chế

Nguồn kinh phí cho công tác bảo tồn và tu bổ, tôn tạo tại di tích còn chưa đáp ứng được yêu cầu thực tế: một số hạng mục tại Đền đã xuống cấp như mái ngói nhà tiền tế, trung cung và hậu cung, máng xối phía sau.

IV. KIẾN NGHỊ

1. Đối với Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch tỉnh Nghệ An

- Tiếp tục quán triệt, thực hiện nghiêm công tác quản lý, tổ chức hoạt động lễ hội và khai thác giá trị di tích lịch sử văn hoá, phát triển du lịch tại địa phương theo quy định của Luật Di sản văn hóa; Luật Tín ngưỡng tôn giáo; Nghị định số 110/2018/NĐ-CP ngày 29/8/2018 của Chính phủ quy định về quản lý và tổ chức lễ hội; Thông tư số 04/2023/TT-BTC ngày 19/01/2023 của Bộ Tài chính về Hướng dẫn quản lý, thu chi tài chính cho công tác tổ chức lễ hội và tiền công đức, tài trợ cho di tích và hoạt động lễ hội và các văn bản pháp luật khác có liên quan.

- Đẩy mạnh vai trò truyền thông của các cơ quan báo chí trong việc giới thiệu nguồn gốc, nhận diện giá trị của lễ hội, di tích; giới thiệu, định hướng những hành vi ứng xử văn hóa khi tham gia lễ hội.

- Tăng cường thanh tra, kiểm tra, giám sát trước, trong và sau khi tổ chức lễ hội, kịp thời ngăn chặn và xử lý nghiêm các hành vi vi phạm trong hoạt động lễ hội.

2. Ban Quản lý di tích, Ban Tổ chức lễ hội

- Tiếp tục thực hiện nghiêm công tác quản lý di tích, tổ chức lễ hội theo các quy định của Luật Di sản văn hóa, Luật Tín ngưỡng tôn giáo; Nghị định số 110/2018/NĐ-CP ngày 29/8/2018 của Chính phủ quy định về quản lý và tổ chức lễ hội; Quyết định số 2068/QĐ-BVHTTDL ngày 03/8/2023 của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch về Ban hành Bộ tiêu chí về môi trường văn hóa trong lễ hội truyền thống và các văn bản pháp luật khác có liên quan.

- Tiếp tục tăng cường phối hợp, nâng cao tinh thần trách nhiệm kiểm tra, giám sát, không để xảy ra những trường hợp phát sinh trong lễ hội như: đốt nhiều vàng mã, ăn xin, ăn mày, khấn thuê; hàng quán lấn chiếm lối đi vào di tích; nâng giá hàng hóa dịch vụ và trông giữ phương tiện; tổ chức chơi các trò chơi cờ bạc trá hình; bố trí lực lượng thu gom kịp thời tiền đặt lễ và tiền dầu nhang; hướng dẫn nhân dân và du khách thực hiện nếp sống văn minh khi tham gia lễ hội. Tăng cường kiểm tra, giám sát và xử lý nghiêm những hiện tượng phản cảm diễn ra trong lễ hội.

- Quy hoạch hàng quán dịch vụ, xây dựng văn hóa kinh doanh, ký cam kết với các hộ kinh doanh không kinh doanh hàng giả, nhái, kém chất lượng; nghiêm



✓

cấm việc đổi tiền lễ hưởng chênh lệch giá tại di tích.

- Không tiếp nhận công đức bằng hiện vật không nằm trong danh mục hồ sơ xếp hạng. Hướng dẫn việc đặt tiền lễ đúng nơi quy định; quản lý và sử dụng nguồn thu từ hoạt động lễ hội hiệu quả, công khai, minh bạch, đúng mục đích.

- Tăng cường công tác tuyên truyền về lịch sử di tích và ý nghĩa lễ hội; đồng thời tuyên truyền với nhân dân và du khách trong việc thực hiện nếp sống văn minh trong lễ hội.

- Có phương án trình các cấp có thẩm quyền đối với một số hạng mục của di tích đã xuống cấp theo quy định của Luật Di sản văn hóa./.

Nơi nhận:

- Bộ trưởng (để báo cáo);
- Tổng Thanh tra Chính phủ (để báo cáo);
- Thứ trưởng Trịnh Thị Thủy (để báo cáo);
- UBND tỉnh Nghệ An;
- Sở VH-TT-DL tỉnh Nghệ An (để chỉ đạo);
- Đơn vị được thanh tra (để thực hiện);
- Lưu: VT, Hồ sơ Đoàn (08).

CHÁNH THANH TRA



[Handwritten signature]

Lê Thanh Liêm