

BẢN SỐ: 08.

**BỘ VĂN HÓA, THỂ THAO VÀ DU LỊCH
THANH TRA BỘ**

**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 21 /KL-TTr

Hà Nội, ngày 16 tháng 3 năm 2025

MẬT

KẾT LUẬN THANH TRA

Về việc chấp hành các quy định pháp luật trong công tác quản lý và tổ chức lễ hội tại Đền Ông Hoàng Mười, xã Hưng Thịnh, huyện Hưng Nguyên, tỉnh Nghệ An

GIẢI MẬT

Từ: 15 giờ 50 phút

ngày 27/3/2025

Thực hiện Quyết định số 27/QĐ-TTr ngày 24/02/2025 của Chánh Thanh tra Bộ Văn hoá, Thể thao và Du lịch về thanh tra việc chấp hành các quy định pháp luật trong công tác quản lý và tổ chức lễ hội tại tỉnh Nghệ An; ngày 11/3/2025, Đoàn thanh tra đã tiến hành thanh tra tại Ban Quản lý di tích Đền Ông Hoàng Mười (Đền Ông Hoàng Mười).

Xét báo cáo kết quả thanh tra ngày 20/3/2025 của Trưởng đoàn thanh tra, Thanh tra Bộ Văn hoá, Thể thao và Du lịch kết luận như sau:

I. KHÁI QUÁT CHUNG

Di tích Đền Ông Hoàng Mười thuộc xã Hưng Thịnh (nay là xã Thịnh Mỹ), huyện Hưng Nguyên, tỉnh Nghệ An, là di tích Lịch sử - Văn hóa cấp tỉnh (theo Quyết định số 4125/QĐ-UB ngày 11/11/2002 của Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An); Lễ hội Đền Ông Hoàng Mười là lễ hội truyền thống được công nhận là Di sản văn hóa phi vật thể quốc gia (theo Quyết định số 2970/QĐ-BVHTTDL ngày 27/8/2019 của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch) và được công nhận điểm du lịch Nghệ An (theo Quyết định số 4339/QĐ-UBND ngày 28/9/2018 của Ủy ban nhân dân tỉnh Nghệ An).

Ủy ban nhân dân (viết tắt là UBND) huyện Hưng Nguyên ban hành Quyết định số 476/QĐ-UBND ngày 06/5/2024 về việc kiện toàn Ban Quản lý di tích Đền Ông Hoàng Mười.

II. KẾT QUẢ KIỂM TRA

1. Thực hiện thông báo tổ chức lễ hội, thành lập phê duyệt quy chế làm việc của Ban Tổ chức và trách nhiệm về công tác quản lý và tổ chức lễ hội

Lễ hội Đền Ông Hoàng Mười được tổ chức hàng năm. Trước khi tổ chức lễ hội, UBND huyện có văn bản xin ý kiến của Thường trực Huyện uỷ về công tác tổ chức lễ hội (quy mô và các hoạt động của lễ hội) và được sự hướng dẫn bằng văn bản của Sở Văn hoá, Thể thao và Du lịch tỉnh Nghệ An. Khi Thường trực Huyện uỷ thống nhất chủ trương tổ chức lễ hội, UBND huyện Hưng Nguyên ban hành Kế hoạch số 543/KH-UBND ngày 23/10/2024 tổ chức lễ hội, Quyết định số 960/QĐ-UBND ngày 16/10/2024 thành lập Ban Tổ chức lễ hội, Quyết định thành lập các Tiểu ban lễ hội; Ban Tổ chức lễ hội Đền Ông Hoàng Mười xây dựng Kịch

bản chi tiết; Ban Quản lý di tích ban hành Thông báo số 71/TB-BQL ngày 02/11/2024 phân công nhiệm vụ các thành viên Ban Quản lý.

UBND huyện chỉ đạo và phân công Ban Quản lý di tích có trách nhiệm quản lý khu vực I của di tích (gồm khu di tích và sân lễ hội từ cổng tam quan ngoài trở vào để phục vụ công tác tế lễ truyền thống, tổ chức các hoạt động phân hội), UBND xã Thịnh Mỹ chịu trách nhiệm quản lý khu vực II của di tích (nơi có các hoạt động dịch vụ kinh doanh).

Công an huyện, Phòng Y Tế, Trung tâm Văn hóa - Thông tin và Thể thao xây dựng kế hoạch để đảm bảo công tác tổ chức lễ hội được an toàn thông tin, phòng cháy chữa cháy, an ninh trật tự, y tế.

2. Việc thực hiện văn bản chỉ đạo, quản lý, hướng dẫn về quản lý lễ hội

UBND huyện đã chỉ đạo các cơ quan, đơn vị, địa phương hướng dẫn, tuyên truyền, vận động nhân dân tích cực thực hiện Chỉ thị số 41-CT/TW ngày 05/2/2015 của Ban Bí thư về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác quản lý và tổ chức lễ hội; Chỉ thị số 40-CT/TW ngày 11/12/2024 của Ban Bí thư về việc tổ chức tết Ất Tỵ năm 2025; Chỉ thị số 45/CT-TTg ngày 18/12/2024 của Thủ tướng Chính phủ về việc tăng cường các biện pháp bảo đảm đón tết Nguyên đán Ất Tỵ năm 2025 vui tươi, lành mạnh, an toàn, tiết kiệm; Công điện số 229/CĐ-TTg ngày 12/2/2015 của Thủ tướng Chính phủ về công tác quản lý và tổ chức lễ hội; Công văn số 5672/BVHTTDL-VP ngày 25/12/2024 của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch tăng cường công tác quản lý, tổ chức các hoạt động văn hóa, thể thao, du lịch và lễ hội mừng xuân Ất Tỵ 2025; Nghị định số 110/2018/NĐ-CP ngày 29/8/2018 của Chính phủ quy định về quản lý và tổ chức lễ hội; Quyết định số 19/QĐ-UBND ngày 31/7/2020 của UBND tỉnh về ban hành Quy chế quản lý, bảo vệ và phát huy giá trị di tích lịch sử văn hóa, danh lam thắng cảnh trên địa bàn tỉnh Nghệ An; Quyết định số 18/2016/QĐ.UBND ngày 16/02/2016 của UBND tỉnh Nghệ An ban hành quy định về tiếp nhận, quản lý và sử dụng nguồn công đức tại các di tích lịch sử-văn hóa và danh lam thắng cảnh trên địa bàn tỉnh Nghệ An.

Ban Quản lý hướng dẫn, thường xuyên tổ chức tập huấn, định hướng hoạt động của người hành nghề thầy cúng tại Đền để tránh các hoạt động mê tín, dị đoan.

3. Về nội quy thực hiện nếp sống văn minh

Thực hiện nếp sống văn minh trong lễ hội theo Chỉ thị số 27-CT/TW của Bộ Chính trị (khóa VIII) về việc thực hiện nếp sống văn minh trong việc cưới, việc tang, lễ hội; Kết luận số 51-KL/TW của Bộ Chính trị (khóa X) về việc tiếp tục thực hiện Chỉ thị số 27-CT/TW của Bộ Chính trị (khóa VIII); Chỉ thị số 30/CT-TTg của Thủ tướng Chính phủ về việc tăng cường thực hành tiết kiệm, chống lãng phí; Chỉ thị số 05/CT-TTg của Thủ tướng Chính phủ về đẩy mạnh việc thực hiện nếp sống văn minh trong việc cưới, việc tang, Ban Tổ chức thực hiện tuyên truyền trên hệ thống truyền thanh về thực hiện nếp sống văn minh trong lễ hội; treo mắc

hệ thống các bảng, biển, nội quy tuyên truyền như bộ quy tắc ứng xử văn minh du lịch của Bộ Văn hoá, Thể thao và Du lịch, nội quy tham quan di tích.

Dịp lễ hội, Ban Tổ chức giao cho Huyện đoàn chủ trì, bố trí đoàn viên, thanh niên tình nguyện hỗ trợ, hướng dẫn du khách thấp hương đúng nơi quy định, thực hiện nghiêm túc công tác vệ sinh môi trường, hoá vàng mã... thực hiện nếp sống văn minh trong lễ hội.

4. Công tác tuyên truyền

Phòng Văn hoá và Thông tin, Ban Quản lý di tích triển khai thường xuyên tuyên truyền cả về số lượng, chất lượng, nội dung hình thức đa dạng, phong phú thông qua các hình thức như: Tuyên truyền trực quan bằng các cụm pano, băng rôn, khẩu hiệu; tổ chức in và tuyên truyền Bộ quy tắc ứng xử dành cho khách du lịch tại di tích; in ấn tập gấp về điểm du lịch Đền Ông Hoàng Mười để tuyên truyền rộng rãi cho đông đảo du khách, in và treo đầy đủ các tiêu chuẩn, quy định của Điểm du lịch, xây dựng các cụm cổ động tuyên truyền tại các tuyến đường chính vào Đền. (Đặt in và treo 25 khẩu hiệu, 200 cờ đuôi nheo, làm pano bằng gỗ dán vải giới thiệu chương trình lễ hội, 06 hộp tuyên truyền dã chiến, tờ rơi và tập gấp giới thiệu về Đền Ông Hoàng Mười, lắp đặt được hệ thống ứng dụng Công nghệ thông tin và chuyển đổi số tại di tích Đền Ông Hoàng Mười) và trên các trang báo như: Báo Đảng, Báo Nghệ An, Báo tri thức trẻ, trên mạng xã hội, lập fanpage về Đền, xây dựng trang thông tin điện tử: <http://denonghoangmuoinghean.vn> để cung cấp các thông tin, hình ảnh, hoạt động của Đền.

Thông báo số điện thoại đường dây nóng niêm yết tại khu vực dễ nhìn để du khách quan sát, kịp thời phản ánh những thông tin của Đền.

Chú trọng nâng cao nghiệp vụ thuyết minh cho viên chức, người lao động phụ trách và tham gia các lớp tập huấn do Sở tổ chức.

Nâng cấp các điều kiện đảm bảo điểm du lịch phục vụ du khách chuyên nghiệp, văn minh, lấy sự hài lòng của du khách để điều chỉnh tổ chức hoạt động.

5. Phương án bảo đảm an ninh trật tự, vệ sinh môi trường, an toàn thực phẩm

Công tác an ninh đảm bảo cho hoạt động lễ hội do Công an huyện chủ trì, xây dựng kế hoạch cụ thể, chủ động bố trí lực lượng và phối hợp, chỉ đạo công an xã Hưng Thịnh, Hưng Lợi (nay là Thịnh Mỹ, Phúc Lợi) đảm bảo an ninh trật tự, an toàn trong suốt thời gian tổ chức lễ hội đồng thời lắp đặt hệ thống camera giám sát 24/24 giờ trong khu vực I và có sự phân công các thành viên Ban Quản lý. Tình hình an ninh trật tự được đảm bảo, không để xảy ra hiện tượng trộm cắp, gây rối về trật tự, không có người ăn xin tại Đền.

Ban Quản lý thường xuyên bố trí người hướng dẫn, nhắc nhở du khách không được đưa hương đã thấp vào trong các cung thờ hay cắm hương lên đồ lễ; phân công người trực tại lò hóa vàng để hỗ trợ du khách, đề phòng chập cháy. Dịp trước lễ hội, Phòng Văn hoá và Thông tin phối hợp với Công an huyện tổ chức tập huấn Phòng cháy chữa cháy cho các thành viên trong Ban Quản lý di tích, tổ Tác



ngiệp, tổ Bảo vệ, tổ Phục vụ và các hộ kinh doanh. Tổ chức ký cam kết với các hộ kinh doanh dịch vụ tại di tích trong công tác phòng cháy chữa cháy.

Phòng Y tế chủ trì xây dựng phương án như: Tổ chức phun hoá chất tiêu độc khử trùng khu vực không gian lễ hội, chuẩn bị các điều kiện y tế phục vụ ở các vị trí tổ chức các hoạt động văn nghệ, thể thao, thành lập đoàn kiểm tra liên ngành, tổ chức kiểm tra: 78/78 cơ sở kinh doanh tại Đền, nhắc nhở các hộ kinh doanh trong việc phân loại các mặt hàng và sắp xếp gọn gàng, ngăn nắp. Yêu cầu người cung ứng dịch vụ, hàng hóa tại khu vực lễ hội phải niêm yết công khai và bán đúng giá niêm yết; không chèo kéo và ép giá; không bày bán hàng giả, hàng nhái, hàng kém chất lượng, hàng không rõ nguồn gốc; không bày bán động vật quý hiếm, các thực phẩm không đảm bảo an toàn vệ sinh theo quy định của pháp luật. UBND huyện thành lập đoàn kiểm tra nhằm tăng cường công tác kiểm tra ngăn chặn các hành vi gian lận thương mại, lưu hành ấn phẩm văn hoá trái phép, chấn chỉnh việc niêm yết giá, đặc biệt vào dịp lễ hội.

6. Công tác quản lý và thu, chi nguồn tiền công đức

Tại di tích Đền Ông Hoàng Mười đang thực hiện việc thu chi nguồn công đức căn cứ theo Quyết định số 18/2016/QĐ.UBND ngày 16/02/2016 của UBND tỉnh Nghệ An về việc tiếp nhận, quản lý và sử dụng nguồn công đức tại các di tích, danh lam thắng cảnh trên địa bàn tỉnh Nghệ An.

a) Công tác tiếp nhận:

Mọi nguồn tiền công đức đều được ghi vào sổ vàng hoặc ghi phiếu công đức.

- Tại di tích đặt 01 hòm công đức ngay tại bàn ghi công đức và 11 hòm giọt dầu trong các cung thờ để du khách không đặt tiền lên các ban thờ, lên lễ vật tránh gây phản cảm, dễ thất thoát trong việc quản lý. Tất cả các hòm công đức, giọt dầu đều có 2 chìa khóa theo đúng quy định (Trưởng ban giữ 01 chìa khóa, Tổ giám sát giữ 01 chìa khóa). Ban Quản lý phân công, bố trí người hướng dẫn, ghi sổ, ghi phiếu công đức.

- Mỗi tháng, trung bình mở hòm và kiểm đếm tiền công đức 02 lần (dịp lễ hội và Tết tùy tình hình thực tế, số lần mở sẽ nhiều hơn), khi mở hòm và kiểm đếm tiền công đức có đầy đủ các thành phần tham gia, bao gồm các thành viên của Tổ giám sát và Ban Quản lý. Sau mỗi lần mở và kiểm đếm đã tiến hành lập biên bản có đầy đủ chữ ký của đại diện Tổ Giám sát, các thành viên trong Ban Quản lý và Thủ quỹ.

- Nguồn công đức sau khi kiểm đếm, Ban Quản lý di tích đã tiến hành nộp về tài khoản mở tại Kho bạc nhà nước theo đúng quy định.

- Phiếu công đức: Theo mẫu chung của Huyện.

b) Quản lý nguồn công đức

- Nguồn tiền mặt: Ban Quản lý mở tài khoản tại Ngân hàng TMCP Vietinbank, thực hiện việc thu, chi đều qua kiểm soát tại Kho bạc. Hàng năm Ban Quản lý lập dự toán thu - chi gửi về UBND huyện qua Phòng Tài chính-Kế hoạch

thẩm định phê duyệt. Cuối năm lập báo cáo thanh quyết toán thu - chi quỹ công đức đúng quy định.

- Bằng hiện vật: Được Ban quản lý cập nhật đầy đủ vào sổ theo dõi, quản lý chặt chẽ và công khai để nhân dân được biết. Thực hiện đúng quy định trong việc tiếp nhận hiện vật, xin chủ trương cấp trên liên quan.

III. KẾT LUẬN

1. Những mặt làm được

- Công tác quản lý và tổ chức lễ hội tại di tích được thực hiện đúng quy định của Luật Di sản văn hóa, Nghị định số 110/2018/NĐ-CP ngày 29/8/2018 của Chính phủ quy định về quản lý và tổ chức lễ hội và các văn bản pháp luật khác có liên quan. Phần nghi lễ được tiến hành trang trọng đúng nghi thức; phần hội đảm bảo vui tươi, lành mạnh, đa dạng về hình thức với các hoạt động văn hóa, văn nghệ dân gian truyền thống, tạo ấn tượng sâu sắc trong các tầng lớp nhân dân.

- Ban quản lý di tích đã tăng cường công tác tuyên truyền, giới thiệu, quảng bá về lịch sử di tích và ý nghĩa lễ hội; thực hiện sử dụng nguồn thu công đức, tài trợ công khai, minh bạch.

2. Những tồn tại, hạn chế

- Nguồn kinh phí cho công tác bảo tồn và tu bổ, tôn tạo tại di tích còn chưa đáp ứng được yêu cầu thực tế: Nhà Tả, Hữu tại Đền đã xuống cấp.

- Còn tình trạng để một số người tham gia lễ hội mang nhiều hàng mã vào Đền.

IV. KIẾN NGHỊ

1. Đối với Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch tỉnh Nghệ An

- Tiếp tục quán triệt, thực hiện nghiêm công tác quản lý, tổ chức hoạt động lễ hội và khai thác giá trị di tích lịch sử văn hoá, phát triển du lịch tại địa phương theo quy định của Luật Di sản văn hóa; Luật Tín ngưỡng tôn giáo; Nghị định số 110/2018/NĐ-CP ngày 29/8/2018 của Chính phủ quy định về quản lý và tổ chức lễ hội; Thông tư số 04/2023/TT-BTC ngày 19/01/2023 của Bộ Tài chính về Hướng dẫn quản lý, thu chi tài chính cho công tác tổ chức lễ hội và tiền công đức, tài trợ cho di tích và hoạt động lễ hội và các văn bản pháp luật khác có liên quan.

- Đẩy mạnh vai trò truyền thông của các cơ quan báo chí trong việc giới thiệu nguồn gốc, nhận diện giá trị của lễ hội, di tích; giới thiệu, định hướng những hành vi ứng xử văn hóa khi tham gia lễ hội.

- Tăng cường thanh tra, kiểm tra, giám sát trước, trong và sau khi tổ chức lễ hội, kịp thời ngăn chặn và xử lý nghiêm các hành vi vi phạm trong hoạt động lễ hội.

2. Ban Quản lý di tích, Ban Tổ chức lễ hội

- Tiếp tục thực hiện nghiêm công tác quản lý di tích, tổ chức lễ hội theo các quy định của Luật Di sản văn hóa, Luật Tín ngưỡng tôn giáo; Nghị định số 110/2018/NĐ-CP ngày 29/8/2018 của Chính phủ quy định về quản lý và tổ chức lễ hội; Quyết định số 2068/QĐ-BVHTTDL ngày 03/8/2023 của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch về Ban hành Bộ tiêu chí về môi trường văn hóa trong lễ hội truyền



2

thống và các văn bản pháp luật khác có liên quan.

- Tiếp tục tăng cường phối hợp, nâng cao tinh thần trách nhiệm kiểm tra, giám sát, không để xảy ra những trường hợp phát sinh trong lễ hội như: đốt nhiều vàng mã, ăn xin, ăn mày, khấn thuê; hàng quán lấn chiếm lối đi vào di tích; nâng giá hàng hóa dịch vụ và trông giữ phương tiện; tổ chức chơi các trò chơi cờ bạc trá hình; bố trí lực lượng thu gom kịp thời tiền đặt lễ và tiền dầu nhang; hướng dẫn nhân dân và du khách thực hiện nếp sống văn minh khi tham gia lễ hội. Tăng cường kiểm tra, giám sát và xử lý nghiêm những hiện tượng phản cảm diễn ra trong lễ hội.

- Quy hoạch hàng quán dịch vụ, xây dựng văn hóa kinh doanh, ký cam kết với các hộ kinh doanh không kinh doanh hàng giả, nhái, kém chất lượng; nghiêm cấm việc đổi tiền lẻ hưởng chênh lệch giá tại di tích.

- Không tiếp nhận công đức bằng hiện vật không nằm trong danh mục hồ sơ xếp hạng. Hướng dẫn việc đặt tiền lễ đúng nơi quy định; quản lý và sử dụng nguồn thu từ hoạt động lễ hội hiệu quả, công khai, minh bạch, đúng mục đích.

- Tăng cường công tác tuyên truyền về lịch sử di tích và ý nghĩa lễ hội; đồng thời tuyên truyền với nhân dân và du khách trong việc thực hiện nếp sống văn minh trong lễ hội.

- Có phương án trình các cấp có thẩm quyền về việc tu sửa đối với Nhà Tả, Hữu đã xuống cấp./.

Nơi nhận:

- Bộ trưởng (để báo cáo);
- Tổng Thanh tra Chính phủ (để báo cáo);
- Thứ trưởng Trịnh Thị Thủy (để báo cáo);
- UBND tỉnh Nghệ An;
- Sở VH-TT-DL tỉnh Nghệ An (để chỉ đạo);
- Đơn vị được thanh tra (để thực hiện);
- Lưu: VT, Hồ sơ Đoàn (08).

CHÁNH THANH TRA



hmmell

Lê Thanh Liêm