

BẢN SỐ: 08.

BỘ VĂN HÓA, THỂ THAO VÀ DU LỊCH CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
THANH TRA BỘ Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 19 /KL-TTr

Hà Nội, ngày 26 tháng 3 năm 2025

MẬT

KẾT LUẬN THANH TRA

Về việc chấp hành các quy định pháp luật trong công tác quản lý và tổ chức lễ hội tại Đền Cờn, phường Quỳnh Phương, thị xã Hoàng Mai, tỉnh Nghệ An

GIẢI MẬT

Từ: 15 giờ - 30 phút

ngày 27/3/2025

Thực hiện Quyết định số 27/QĐ-TTr ngày 24/02/2025 của Chánh Thanh tra Bộ Văn hoá, Thể thao và Du lịch về thanh tra việc chấp hành các quy định pháp luật trong công tác quản lý và tổ chức lễ hội tại tỉnh Nghệ An; ngày 12/3/2025, Đoàn thanh tra đã tiến hành thanh tra tại Ban Quản lý di tích Đền Cờn (Đền Cờn).

Xét báo cáo kết quả thanh tra ngày 20/3/2025 của Trưởng đoàn thanh tra, Thanh tra Bộ Văn hoá, Thể thao và Du lịch kết luận như sau:

I. KHÁI QUÁT CHUNG

Đền Cờn thuộc phường Quỳnh Phương, thị xã Hoàng Mai, tỉnh Nghệ An được công nhận di tích Lịch sử và Văn hóa cấp Quốc gia (Quyết định số 68-QĐ/BT ngày 29/01/1993 của Bộ trưởng Bộ Văn hóa - Thông tin (nay là Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch)). Lễ hội Đền Cờn là di sản văn hóa phi vật thể Quốc gia (Quyết định số 2067/QĐ-BVHTTDL ngày 13/6/2016 của Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch) và là điểm du lịch (Quyết định số 195/QĐ-UBND ngày 22/01/2019 của UBND tỉnh Nghệ An).

II. KẾT QUẢ KIỂM TRA

1. Thực hiện thông báo tổ chức lễ hội, thành lập phê duyệt quy chế làm việc của Ban Tổ chức và trách nhiệm về công tác quản lý và tổ chức lễ hội

Lễ hội Đền Cờn được tổ chức hàng năm. Ủy ban nhân dân (viết tắt là UBND) thị xã Hoàng Mai ban hành các Quyết định: số 1032/QĐ-UBND ngày 03/10/2023 về việc kiện toàn Ban Quản lý di tích Đền Cờn; số 228/QĐ-UBND ngày 06/02/2024 về việc ban hành quy chế hoạt động của Ban Quản lý Cụm di tích Đền Cờn, phường Quỳnh Phương, thị xã Hoàng Mai; Kế hoạch số 252/KH-UBND ngày 27/11/2024 tổ chức lễ hội Đền Cờn, khai trương du lịch năm 2025; số 1828/QĐ-UBND ngày 02/12/2024 về việc thành lập Ban Tổ chức lễ hội Đền Cờn và khai trương du lịch năm 2025; số 1884/QĐ-UBND ngày 05/12/2024 về việc thành lập các Tiểu ban giúp việc (gồm 7 tiểu ban: Nội dung; Tuyên truyền; Lễ nghi; An ninh trật tự; Hậu cần, lễ tân, y tế, môi trường, dịch vụ; Hoạt động thể thao và các trò chơi dân gian; Nghệ thuật, thả cá phóng sinh). Ban Tổ chức ban hành Kịch bản số 03/KB-BTCLH ngày 09/01/2025 về kịch bản tổng thể lễ hội

Đền Cờn.

2. Việc thực hiện văn bản chỉ đạo, quản lý, hướng dẫn về quản lý lễ hội

UBND thị xã đã chỉ đạo các cơ quan, đơn vị, địa phương hướng dẫn, tuyên truyền, vận động nhân dân tích cực thực hiện Chỉ thị số 41-CT/TW ngày 05/2/2015 của Ban Bí thư về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác quản lý và tổ chức lễ hội; Chỉ thị số 40-CT/TW ngày 11/12/2024 của Ban Bí thư về việc tổ chức tết Ất Tỵ năm 2025; Chỉ thị số 45/CT-TTg ngày 18/12/2024 của Thủ tướng Chính phủ về việc tăng cường các biện pháp bảo đảm đón tết Nguyên đán Ất Tỵ năm 2025 vui tươi, lành mạnh, an toàn, tiết kiệm; Công điện số 229/CD-TTg ngày 12/2/2015 của Thủ tướng Chính phủ về công tác quản lý và tổ chức lễ hội; Công văn số 5672/BVHTTDL-VP ngày 25/12/2024 của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch tăng cường công tác quản lý, tổ chức các hoạt động văn hóa, thể thao, du lịch và lễ hội mừng xuân Ất Tỵ 2025; Nghị định số 110/2018/NĐ-CP ngày 29/8/2018 của Chính phủ quy định về quản lý và tổ chức lễ hội; Quyết định số 19/QĐ-UBND ngày 31/07/2020 của UBND tỉnh về ban hành Quy chế quản lý, bảo vệ và phát huy giá trị di tích lịch sử văn hóa, danh lam thắng cảnh trên địa bàn tỉnh Nghệ An; Quyết định số 18/2016/QĐ.UBND ngày 16/02/2016 của UBND tỉnh Nghệ An ban hành quy định về tiếp nhận, quản lý và sử dụng nguồn công đức tại các di tích lịch sử-văn hóa và danh lam thắng cảnh trên địa bàn tỉnh Nghệ An.

UBND thị xã đã chỉ đạo và tổ chức thực hiện tốt các quy định về quản lý và tổ chức lễ hội Đền Cờn, cụ thể:

- Tuyên truyền về quyền và trách nhiệm của người tham gia lễ hội, trách nhiệm của cơ quan, đơn vị, địa phương, Ban Tổ chức lễ hội. Tuyên truyền, vận động nâng cao ý thức và trách nhiệm của du khách nghiêm túc thực hành nếp sống văn minh tại lễ hội; hạn chế đốt đồ mã, vàng mã, bảo đảm an toàn, tiết kiệm.

- Xây dựng và triển khai phương án bố trí vị trí các khu vực viết số, dịch vụ hợp lý với hiện trạng diện tích sử dụng của di tích.

- Bố trí phát thanh tuyên truyền về nguồn gốc, lịch sử của di tích Đền Cờn; tạo mã QR để nhân dân và du khách có thể truy cập tìm hiểu về di tích.

- Đề xuất Cục đường thủy nội địa Việt Nam về việc công bố hạn chế giao thông đường thủy nội địa trong ngày 21/01 âm lịch để thực hiện giải đua thuyền.

- Giao cho UBND phường Quỳnh Phương, phường Quỳnh Diêu chủ động phương án xử lý các trường hợp ăn xin tại lễ hội (nếu có), vệ sinh môi trường, quản lý các tổ chức, cá nhân đăng ký giữ xe, yêu cầu phải thực hiện niêm yết giá theo quy định, không cho phép các hoạt động mang tính cá cược bằng tiền hoặc hiện vật, các trò chơi mạo hiểm diễn ra trong lễ hội.

- Tăng cường công tác kiểm tra, giám sát trước, trong và sau khi tổ chức lễ

hội, kịp thời ngăn chặn và xử lý nghiêm các vi phạm, đặc biệt là các hành vi lợi dụng di tích, lễ hội để trục lợi, kích động bạo lực, lưu hành, kinh doanh văn hóa phẩm trái phép; ngăn chặn các hành vi lợi dụng di tích, lễ hội, tín ngưỡng để thu lợi bất chính; kiên quyết không để các hành vi chen lấn, tranh cướp, hoạt động mê tín dị đoan, dịch vụ đổi tiền lẻ hưởng chênh lệch..., âm thanh mở quá mức độ cho phép, tình trạng lộn xộn trong thực hành nghi lễ tại di tích, lễ hội.

3. Về nội quy thực hiện nếp sống văn minh

Nội quy thực hiện nếp sống văn minh được tuyên truyền trên hệ thống truyền thanh của các xã, phường, hệ thống truyền thanh tại Đền Cờn và tuyên truyền trực quan tại các trục đường lớn, khu vực diễn ra lễ hội và tại di tích.

4. Công tác tuyên truyền

UBND thị xã đã phối hợp với Đài Phát thanh-Truyền hình Nghệ An, đài báo, VTV14 xây dựng các phóng sự quảng bá về mảnh đất, con người, các di tích trên địa bàn, trong đó nhiều video giới thiệu về lễ hội Đền Cờn được đăng tải và nhân dân chia sẻ trên môi trường internet; Khai mạc lễ hội Đền Cờn được truyền hình trực tiếp trên trang Truyền thanh - Truyền hình Hoàng Mai; Công bố tài liệu số hóa, tài liệu phục chế về di tích Đền Cờn, các sắc phong, lệnh chỉ... của Tứ vị Thánh nương hiện có để nhân dân và du khách được biết, chiêm ngưỡng.

Công tác tuyên truyền, quảng bá di tích được Ban Quản lý di tích triển khai thường xuyên, nội dung hình thức đa dạng, phong phú. Tuyên truyền thông qua các hình thức như: Tuyên truyền trực quan bằng các cụm pano, băng rôn, khẩu hiệu; tổ chức in và tuyên truyền Bộ quy tắc ứng xử dành cho khách du lịch tại di tích, tiến hành in tập gấp về điểm du lịch Cụm di tích Đền Cờn để tuyên truyền rộng rãi cho đông đảo du khách, in và treo đầy đủ các tiêu chuẩn, quy định của Điểm du lịch, xây dựng các cụm cô đọng tuyên truyền tại các tuyến đường chính vào đền... Tuyên truyền trên các trang báo như: Báo Đảng, Báo Nghệ An, Báo tri thức trẻ, in ấn phát hành tờ gấp giới thiệu về di tích, tuyên truyền trên mạng xã hội, lập fanpage về đền, xây dựng trang thông tin điện tử thị xã, quét mã QR, thu hút sự quan tâm của đông đảo nhân dân và du khách.

Tại Đền có bảng thông báo số điện thoại của thành viên Ban Quản lý di tích để tiếp nhận thông tin phản ánh của người tham gia lễ hội.

5. Phương án bảo đảm an ninh trật tự, vệ sinh môi trường, an toàn thực phẩm

Công tác đảm bảo an ninh trật tự, an toàn xã hội được giao cho Công an thị xã trực tiếp xây dựng phương án.

Ban Quản lý di tích Đền Cờn lắp đặt 63 mắt camera để theo dõi an ninh (tại Đền lắp đặt 41 mắt, ngoài Đền lắp đặt 22 mắt, riêng tại nhà kiểm đếm tiền lắp đặt 02 mắt). Mỗi ca trực gồm 10 người bảo vệ di tích, hướng dẫn và phục vụ du khách.

Công tác vệ sinh môi trường: Tiểu ban Hậu cần, lễ tân, y tế, môi trường đã



xây dựng phương án chi tiết phối hợp thị đoàn tổ chức dọn vệ sinh xung quanh khu vực diễn ra lễ hội, bãi biển phường Quỳnh Phương; giao cho UBND phường Quỳnh Di, phường Quỳnh Phương chủ động có phương án vệ sinh môi trường; tại khu vực di tích UBND phường Quỳnh Phương đã làm việc với công ty môi trường thu gom rác thải 1lần/ngày. Tăng cường người dọn vệ sinh khu vực I và khu vực II của Đền trong 3 ngày diễn ra lễ hội.

Ban Quản lý di tích Đền Cờn đã bố trí, phân theo khu vực phân định cụ thể các khu vực trong đó có khu vực vui chơi giải trí và tổ chức các hoạt động dịch vụ tại khu vực II.

Phòng Y tế, Phòng Kinh tế, Quản lý Đô thị thị xã đã phối hợp kiểm tra quản lý chất lượng các dịch vụ, hàng hoá, niêm yết công khai giá tại các nhà hàng, an toàn thực phẩm được bày bán tại Lễ hội.

6. Công tác quản lý và thu, chi nguồn tiền công đức

Lễ hội Đền Cờn là lễ hội truyền thống do UBND thị xã tổ chức. Nguồn kinh phí tổ chức Lễ hội được ngân sách đảm bảo và một phần từ nguồn công đức tại di tích.

Về quản lý và sử dụng các nguồn thu, chi của di tích, Ban Quản lý thực hiện theo Thông tư số 04/2023/TT-BTC ngày 19/01/2023 của Bộ Tài chính hướng dẫn quản lý, thu chi tài chính cho công tác tổ chức lễ hội và tiền công đức, tài trợ cho di tích và hoạt động lễ hội; Quyết định số 18/2016/QĐ.UBND ngày 16/02/2016 của UBND tỉnh Nghệ An ban hành quy định về tiếp nhận, quản lý và sử dụng nguồn công đức tại các di tích lịch sử-văn hóa và danh lam thắng cảnh trên địa bàn tỉnh Nghệ An và các văn bản pháp luật khác. Hằng năm, vào cuối năm Ban Quản lý xây dựng kế hoạch, dự toán sử dụng nguồn công đức cho năm tiếp theo để trình cấp có thẩm quyền phê duyệt làm căn cứ triển khai; lập báo cáo, quyết toán thu, chi công đức và chấp hành đầy đủ chế độ báo cáo tài chính theo quy định của pháp luật, gửi báo cáo công tác thu, chi về thường trực Thị uỷ, UBND thị xã, Sở Văn hoá, Thể Thao và Du lịch để tổng hợp theo dõi; Ban hành Quy chế chi tiêu nội bộ theo quy định của nhà nước.

Mọi nguồn công đức đều được tiếp nhận theo quy trình quy định, ghi vào sổ vàng hoặc ghi phiếu công đức. Tại cụm di tích Đền Cờn có tổng 5 hòm công đức (Đền trong 3 hòm, Đền ngoài 2 hòm) đặt ngay tại các bàn ghi công đức, có 11 hòm giọt dầu trong các cung thờ để du khách không đặt tiền lên các ban thờ, lên lễ vật gây phản cảm, dễ thất thoát trong việc quản lý. Tất cả các hòm công đức, hòm giọt dầu đều có 2 chìa khóa và giao chìa khóa theo đúng quy định. Ban Quản lý phân công, bố trí người hướng dẫn, ghi sổ, ghi phiếu công đức. Vào dịp thời vụ mỗi tháng tổ chức mở hòm công đức 1 lần, còn dịp tháng 4,5,6,7,8,9 hằng năm mở hòm công đức 3 tháng/1 lần, khi mở hòm công đức có đủ các thành phần tham gia, có tổ giám sát. Mỗi lần mở đều lập biên bản, các thành viên tham gia ký tên và nộp về ngân hàng ngay sau khi ký biên bản.

Để quản lý nguồn công đức, ngoài việc tiếp nhận, quản lý nguồn công đức bằng hiện vật theo quy định, đối với nguồn công đức bằng tiền mặt, Ban Quản lý mở tài khoản tại Ngân hàng Nông nghiệp và phát triển nông thôn Hoàng Mai, thực hiện việc thu, chi đều qua kiểm soát tại Kho bạc.

III. KẾT LUẬN

1. Những mặt làm được

- Công tác quản lý và tổ chức lễ hội tại di tích được thực hiện đúng quy định của Luật Di sản văn hóa, Nghị định số 110/2018/NĐ-CP ngày 29/8/2018 của Chính phủ quy định về quản lý và tổ chức lễ hội và các văn bản pháp luật khác có liên quan. Phần nghi lễ được tiến hành trang trọng đúng nghi thức; phần hội đảm bảo vui tươi, lành mạnh, đa dạng về hình thức với các hoạt động văn hóa, văn nghệ dân gian truyền thống, tạo ấn tượng sâu sắc trong các tầng lớp nhân dân.

- Ban quản lý di tích đã tăng cường công tác tuyên truyền, giới thiệu, quảng bá về lịch sử di tích và ý nghĩa lễ hội; thực hiện sử dụng nguồn thu công đức, tài trợ công khai, minh bạch.

2. Những tồn tại, hạn chế

Nguồn kinh phí cho công tác bảo tồn và tu bổ, tôn tạo tại di tích còn chưa đáp ứng được yêu cầu thực tế: một số đồ tế khí thờ tự, một số tượng trong Đền Còn đã có dấu hiệu xuống cấp.

IV. KIẾN NGHỊ

1. Đối với Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch tỉnh Nghệ An

- Tiếp tục quán triệt, thực hiện nghiêm công tác quản lý, tổ chức hoạt động lễ hội và khai thác giá trị di tích lịch sử văn hoá, phát triển du lịch tại địa phương theo quy định của Luật Di sản văn hóa; Luật Tín ngưỡng tôn giáo; Nghị định số 110/2018/NĐ-CP ngày 29/8/2018 của Chính phủ quy định về quản lý và tổ chức lễ hội; Thông tư số 04/2023/TT-BTC ngày 19/01/2023 của Bộ Tài chính về Hướng dẫn quản lý, thu chi tài chính cho công tác tổ chức lễ hội và tiền công đức, tài trợ cho di tích và hoạt động lễ hội và các văn bản pháp luật khác có liên quan.

- Đẩy mạnh vai trò truyền thông của các cơ quan báo chí trong việc giới thiệu nguồn gốc, nhận diện giá trị của lễ hội, di tích; giới thiệu, định hướng những hành vi ứng xử văn hóa khi tham gia lễ hội.

- Tăng cường thanh tra, kiểm tra, giám sát trước, trong và sau khi tổ chức lễ hội, kịp thời ngăn chặn và xử lý nghiêm các hành vi vi phạm trong hoạt động lễ hội.

2. Ban Quản lý di tích, Ban Tổ chức lễ hội

- Tiếp tục thực hiện nghiêm công tác quản lý di tích, tổ chức lễ hội theo các quy định của Luật Di sản văn hóa, Luật Tín ngưỡng tôn giáo; Nghị định số 110/2018/NĐ-CP ngày 29/8/2018 của Chính phủ quy định về quản lý và tổ chức



lễ hội; Quyết định số 2068/QĐ-BVHTTDL ngày 03/8/2023 của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch về Ban hành Bộ tiêu chí về môi trường văn hóa trong lễ hội truyền thống và các văn bản pháp luật khác có liên quan.

- Tiếp tục tăng cường phối hợp, nâng cao tinh thần trách nhiệm kiểm tra, giám sát, không để xảy ra những trường hợp phát sinh trong lễ hội: đốt nhiều vàng mã, ăn xin, ăn mày, khẩn thuê; hàng quán lấn chiếm lối đi vào di tích; nâng giá hàng hóa dịch vụ và trông giữ phương tiện; tổ chức chơi các trò chơi cờ bạc trá hình; bố trí lực lượng thu gom kịp thời tiền đặt lễ và tiền dầu nhang; hướng dẫn nhân dân và du khách thực hiện nếp sống văn minh khi tham gia lễ hội. Tăng cường kiểm tra, giám sát và xử lý nghiêm những hiện tượng phản cảm diễn ra trong lễ hội.

- Quy hoạch hàng quán dịch vụ, xây dựng văn hóa kinh doanh, ký cam kết với các hộ kinh doanh không kinh doanh hàng giả, nhái, kém chất lượng; nghiêm cấm việc đổi tiền lẻ hưởng chênh lệch giá tại di tích.

- Không tiếp nhận công đức bằng hiện vật không nằm trong danh mục hồ sơ xếp hạng. Hướng dẫn việc đặt tiền lễ đúng nơi quy định; quản lý và sử dụng nguồn thu từ hoạt động lễ hội hiệu quả, công khai, minh bạch, đúng mục đích.

- Tăng cường công tác tuyên truyền về lịch sử di tích và ý nghĩa lễ hội; đồng thời tuyên truyền với nhân dân và du khách trong việc thực hiện nếp sống văn minh trong lễ hội.

- Có phương án trình cấp có thẩm quyền về việc tu sửa, thay thế đồ tế khí thờ tự và một số tượng trong di tích Đền Cờn theo quy định pháp luật về di sản văn hóa./.

Nơi nhận:

- Bộ trưởng (để báo cáo);
- Tổng Thanh tra Chính phủ (để báo cáo);
- Thứ trưởng Trịnh Thị Thủy (để báo cáo);
- UBND tỉnh Nghệ An;
- Sở VHTTDL tỉnh Nghệ An (để chỉ đạo);
- Đơn vị được thanh tra (để thực hiện);
- Lưu: VT, Hồ sơ Đoàn (08).

CHÁNH THANH TRA



Mr. Thanh Liem

Lê Thanh Liêm