

BẢN SỐ: 08.

**BỘ VĂN HÓA, THỂ THAO VÀ DU LỊCH
THANH TRÁ BỘ**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập-Tự do-Hạnh phúc**

Số: 12 /KL-TTr

Hà Nội, ngày 05 tháng 3 năm 2025

MẬT

GIẢI MẬT
Từ 14h00 12/3/2025

KẾT LUẬN THANH TRA

Việc chấp hành quy định pháp luật trong công tác quản lý, thực hiện Dự án đầu tư xây dựng, cải tạo, nâng cấp Thư viện quốc gia Việt Nam giai đoạn I do Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng làm Chủ đầu tư

Thực hiện Quyết định số 222/QĐ-TTr ngày 25/10/2024 của Chánh Thanh tra Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch thanh tra việc chấp hành quy định pháp luật trong công tác quản lý, thực hiện dự án đầu tư xây dựng, cải tạo, nâng cấp Thư viện quốc gia Việt Nam giai đoạn I do Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng làm Chủ đầu tư, Đoàn thanh tra đã tiến hành thanh tra trực tiếp tại đơn vị từ ngày 18/11/2024 đến ngày 07/12/2024.

Xét Báo cáo kết quả thanh tra ngày 24/12/2024 của Trưởng đoàn thanh tra và ý kiến giải trình Dự thảo Kết luận thanh tra của Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng (viết tắt là Ban QLDA) tại Công văn số 768.1/BQLDA-KH ngày 30/12/2024.

Chánh Thanh tra Bộ kết luận như sau:

A. KHÁI QUÁT CHUNG

I. NỘI DUNG, PHẠM VI, CĂN CỨ THANH TRA

1. Nội dung thanh tra

Thanh tra công tác quản lý, thực hiện Dự án đầu tư xây dựng, cải tạo, nâng cấp Thư viện quốc gia Việt Nam (viết tắt là Thư viện QGVN) do Ban QLDA làm Chủ đầu tư từ khi bắt đầu đến thời điểm kết thúc dự án bao gồm: giai đoạn chuẩn bị đầu tư, giai đoạn thực hiện đầu tư và giai đoạn kết thúc đầu tư.

2. Phạm vi thanh tra

Kiểm tra việc chấp hành trình tự, thủ tục đầu tư; xem xét việc lập, thẩm định, phê duyệt dự án; việc chấp hành các quy định của pháp luật về đấu thầu để lựa chọn nhà thầu; công tác quản lý dự án, giám sát thi công công trình; quản lý chất lượng công trình; thương thảo hợp đồng, ký kết hợp đồng; việc chấp hành chế độ nghiệm thu; thanh toán, quyết toán khối lượng công trình.

Kiểm tra trên cơ sở hồ sơ, tài liệu, chứng từ có tính pháp lý do Ban QLDA cung cấp và báo cáo của đơn vị; không khảo sát, không đối chiếu giá trên thị trường đối với thiết bị, vật tư, vật liệu... đưa vào thực hiện Dự án.

Kiểm tra thực tế tại công trình, đối chiếu hồ sơ, bản vẽ thiết kế; không kiểm tra thực tế phần ngầm đã chôn lấp, phần bị che khuất.

II. NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ ÁN

Theo Quyết định số 4077/QĐ-BVHTTDL ngày 31/10/2017 của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch về việc phê duyệt dự án đầu tư xây dựng công trình Cải tạo, nâng cấp Thư viện QGVN giai đoạn 1:

1. Cải tạo, nâng cấp Thư viện QGVN giai đoạn 1.
2. Địa điểm xây dựng: Số 31 Tràng Thi, quận Hoàn Kiếm, Hà Nội.
3. Chủ đầu tư: Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng miền Bắc (từ ngày 21/7/2022 là Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng).
4. Mục tiêu dự án: Đầu tư xây dựng Cải tạo, nâng cấp Thư viện QGVN nhằm nâng cấp và hiện đại hóa cơ sở vật chất, kỹ thuật để đáp ứng phục vụ nhu cầu bạn đọc trong nước, ngoài nước và các đối tượng nghiên cứu khác.
5. Nội dung và quy mô và phương án cải tạo:

Tổng diện tích khu đất 13.680 m², diện tích chiếm đất 1.229,8 m², diện tích xây dựng khoảng 4930 m².

Cải tạo nâng cấp nhà 31B và Nhà K2 theo hướng giữ nguyên hình thức kiến trúc cũ, điều chỉnh dây chuyền công năng, không gian nội thất. Hệ thống thiết bị thư viện hiện đại, đồng bộ.

 - Nhà 31B và Nhà K2 giữ nguyên kiến trúc cũ, điều chỉnh công năng sử dụng và nội thất bên trong công trình, tạo không gian mở tăng khả năng kết nối giao tiếp cộng đồng.
 - Khối nhà 31B cao 04 tầng, tổng chiều cao công trình 19.75m (tính từ cốt +0,00 là cốt vỉa hè), cốt sàn tầng 1: +1.6m, tổng diện tích sàn 2.430 m². Tầng 1 bố trí phòng đọc tạp chí, các sảnh, khu phụ trợ, tầng 2-4 bố trí các phòng đọc nghiên cứu, phụ trợ.
 - Khối nhà K2 cao 5 tầng (không kể tầng bán hầm), tổng chiều cao công trình 19.9m từ cốt +0,00, cốt sàn tầng 1 +1,8m, tổng diện tích sàn 2500m². Tầng 1 bố trí khu dịch vụ, kho, tầng 2-5 bố trí kho sách đóng, phòng kỹ thuật, phòng đọc nghiên cứu và phòng đọc trẻ em.
6. Nhóm dự án, loại và cấp công trình: dự án nhóm B, loại công trình dân dụng cấp II.
7. Tổng mức đầu tư: 97.926.566.000 đồng.

Trong đó:

Chi phí xây dựng:	36.455.456.000 đồng
Chi phí thiết bị:	40.288.004.000 đồng
Chi phí quản lý dự án:	1.263.058.000 đồng
Chi phí tư vấn đầu tư:	4.092.818.000 đồng
Chi phí khác:	2.717.862.000 đồng
Dự phòng phí:	13.109.368.000 đồng
8. Nguồn vốn đầu tư: Ngân sách nhà nước.
9. Hình thức quản lý dự án: Ban Quản lý dự án theo quy định.
10. Thời gian thực hiện dự án: 2018 - 2022.

✓

B. KẾT QUẢ KIỂM TRA, XÁC MINH

I. HỒ SƠ PHÁP LÝ CỦA DỰ ÁN

1. Hồ sơ thẩm định, phê duyệt giai đoạn chuẩn bị đầu tư

+ Quyết định số 3114/QĐ-BVHTTDL ngày 04/10/2011 của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch về việc phê duyệt chủ trương đầu tư xây dựng công trình cải tạo, nâng cấp Thư viện QGVN;

+ Quyết định số 4687/QĐ-BVHTTDL ngày 29/11/2012 của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch về việc phê duyệt dự toán chi phí chuẩn bị đầu tư Dự án đầu tư xây dựng công trình cải tạo, nâng cấp Thư viện QGVN;

+ Quyết định số 176A/QĐ-TVQGVN ngày 05/12/2012 của Thư viện QGVN về việc phê duyệt Kế hoạch đấu thầu giai đoạn chuẩn bị đầu tư (giai đoạn 1) dự án Cải tạo, nâng cấp Thư viện QGVN;

+ Quyết định số 3746/QĐ-BVHTTDL ngày 30/10/2015 của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch về việc phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Cải tạo, nâng cấp Thư viện QGVN;

+ Quyết định số 93/QĐ-BVHTTDL ngày 11/01/2017 của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch về việc phê duyệt điều chỉnh Chủ đầu tư dự án Cải tạo, nâng cấp Thư viện QGVN;

+ Quyết định số 3286/QĐ-BVHTTDL ngày 29/8/2017 của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch về việc phê duyệt điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Cải tạo, nâng cấp Thư viện QGVN giai đoạn 1.

+ Quyết định số 3437/QĐ-BVHTTDL ngày 12/9/2017 của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch về việc phê duyệt bổ sung dự toán chi phí chuẩn bị đầu tư dự án Cải tạo, nâng cấp Thư viện QGVN;

+ Quyết định số 53a/QĐ-BQLDAMB ngày 12/9/2017 của Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng miền Bắc về việc phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu giai đoạn chuẩn bị đầu tư dự án “Cải tạo, nâng cấp Viện Thư viện QGVN”;

+ Văn bản số 1069/HĐXD-QLKT ngày 30/10/2017 của Cục Quản lý hoạt động xây dựng về việc thông báo kết quả thẩm định Dự án đầu tư xây dựng Cải tạo, nâng cấp Thư viện QGVN (giai đoạn 1);

+ Quyết định số 4077/QĐ-BVHTTDL ngày 31/10/2017 của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch về việc phê duyệt Dự án đầu tư xây dựng công trình Cải tạo, nâng cấp Thư viện QGVN giai đoạn 1;

+ Các hồ sơ liên quan: Kết quả thẩm tra chi phí chuẩn bị đầu tư¹, các thỏa thuận cấp điện, nước; thẩm duyệt PCCC.

2. Hồ sơ thẩm định, phê duyệt giai đoạn thực hiện dự án

+ Quyết định số 1237/QĐ-BVHTTDL ngày 10/4/2018 của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch về việc phê duyệt kế hoạch lựa chọn các gói thầu (Tư vấn lựa chọn nhà thầu; Tư vấn thiết kế bản vẽ thi công, Tư vấn thẩm tra thiết kế bản vẽ thi công)

¹ Văn bản số 1266/VKT.ĐTh của Viện Kinh tế Xây dựng – Bộ xây dựng



thuộc Dự án Cải tạo, nâng cấp Thư viện QGVN giai đoạn 1;

+ Công văn số 8843/SXD-QLDA ngày 28/9/2018 của Sở Xây dựng Hà Nội về việc thông báo kết quả thẩm định thiết kế bản vẽ thi công, dự toán xây dựng công trình Cải tạo, nâng cấp Thư viện QGVN giai đoạn 1;

+ Quyết định số 3873/QĐ-BVHTTDL ngày 15/10/2018 của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch về việc phê duyệt Thiết kế bản vẽ thi công và dự toán xây dựng công trình Cải tạo, nâng cấp Thư viện QGVN Việt Nam;

+ Quyết định số 3913/QĐ-BVHTTDL ngày 17/10/2018 của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch về việc phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu các hạng mục công trình thuộc Dự án Cải tạo, nâng cấp Thư viện QGVN giai đoạn 1;

+ Công văn số 2601/BVHTTDL-KHTC ngày 23/7/2021 của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch về việc điều chỉnh danh mục thiết bị thư viện;

+ Quyết định số 42/QĐ-BQLDA ngày 30/8/2021 của Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng miền Bắc về việc phê duyệt điều chỉnh thiết kế và dự toán một số hạng mục thuộc dự án Cải tạo, nâng cấp Thư viện QGVN giai đoạn 1;

+ Quyết định số 2489/QĐ-BVHTTDL ngày 23/9/2021 của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch về việc phê duyệt bổ sung, điều chỉnh Kế hoạch lựa chọn nhà thầu thuộc Dự án Cải tạo, nâng cấp Thư viện QGVN giai đoạn 1;

+ Quyết định số 2214/QĐ-BVHTTDL ngày 13/9/2022 của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch về việc phê duyệt điều chỉnh dự án đầu tư xây dựng công trình Cải tạo, nâng cấp Thư viện QGVN giai đoạn 1;

+ Công văn số 3394/BKHĐT-TH ngày 05/5/2023 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc thông báo kéo dài thời gian bố trí vốn, kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân kế hoạch đầu tư vốn ngân sách trung ương năm 2022 sang năm 2023;

+ Quyết định số 1443/QĐ-BVHTTDL ngày 05/6/2023 của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch về việc phê duyệt điều chỉnh thời gian thực hiện dự án đầu tư xây dựng công trình Cải tạo, nâng cấp Thư viện QGVN giai đoạn 1;

+ Quyết định số 184/QĐ-BQLDA ngày 08/9/2023 của Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng về việc phê duyệt điều chỉnh Thiết kế BVTC và dự toán xây dựng công trình thuộc dự án Cải tạo, nâng cấp Thư viện QGVN giai đoạn 1;

+ Công văn số 4836/BVHTTDL-KHTC ngày 08/11/2023 của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch về việc chấp thuận chủ trương điều chỉnh giá hợp đồng do vượt giá gói thầu cung cấp, lắp đặt thiết bị thư viện và lưu trữ thư viện (bổ sung cấp quang phục vụ công tác quản lý thiết bị thư viện);

+ Công văn số 5184/BVHTTDL-KHTC ngày 24/11/2023 của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch về việc điều chỉnh giá hợp đồng do vượt giá gói thầu Cung cấp, lắp đặt hệ thống phòng cháy chữa cháy công trình (bổ sung máy phát điện dự phòng phục vụ hệ thống PCCC).

II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN DỰ ÁN

Theo Báo cáo số 665/BQLDA-KH ngày 12 tháng 11 năm 2024 của Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng và tài liệu Chủ đầu tư cung cấp, đến thời điểm thanh tra, dự án đã cơ bản hoàn thành, các gói thầu đã ký quyết toán A-B (trừ gói

thầu Kiểm toán độc lập).

1. Giai đoạn chuẩn bị đầu tư

Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch phê duyệt chủ trương đầu tư dự án tại Quyết định số 3114/QĐ-BVHTTDL ngày 04/10/2011, giao Thư viện QGVN là Chủ đầu tư; ban hành Quyết định số 4687/QĐ-BVHTTDL ngày 29/11/2012 về việc phê duyệt dự toán chi phí chuẩn bị đầu tư giai đoạn 1 (tổng dự toán : 2.978.428.000 đồng). Thư viện QGVN phê duyệt Kế hoạch đấu thầu giai đoạn chuẩn bị đầu tư (giai đoạn 1) gồm 08 gói thầu.

Tại giai đoạn này, Thư viện QGVN chỉ định thầu và triển khai thực hiện 08 gói thầu tư vấn gồm: Tư vấn khảo sát, đo đạc lập bản đồ hiện trạng tỷ lệ 1/500; Tư vấn lập đề cương, dự toán, lựa chọn nhà thầu kiểm định chất lượng công trình hiện trạng; Tư vấn kiểm định chất lượng hiện trạng các công trình cũ; Tư vấn thẩm tra dự toán chuẩn bị đầu tư giai đoạn 1; Đo vẽ hiện trạng nhà 31B Tràng Thi; Tư vấn lập nhiệm vụ thiết kế; lựa chọn nhà thầu tư vấn lập quy hoạch tổng mặt bằng và các phương án kiến trúc; Tư vấn lập quy hoạch tổng mặt bằng và các phương án thiết kế kiến trúc.

Thư viện QGVN tổ chức thực hiện các phần công việc không áp dụng hình thức lựa chọn nhà thầu (dự toán 351.403.000 đồng) gồm: chi phí lấy ý kiến sơ ngành liên quan về hiện trạng công trình; chi phí tổ chức tuyển chọn phương án thiết kế kiến trúc công trình; chi phí trưng bày, triển lãm, lấy ý kiến cộng đồng về phương án được chọn, đăng quảng cáo; chi phí thỏa thuận quy hoạch.

Tháng 01/2017, Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng tiếp nhận dự án. Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch phê duyệt bổ sung dự toán chi phí chuẩn bị đầu tư giai đoạn 1 (tổng dự toán 891.576.000 đồng). Tháng 9/2017, Ban QLDA phê duyệt Kế hoạch lựa chọn nhà thầu bổ sung (bổ sung 06 gói thầu). Ban QLDA tổ chức thực hiện 05 gói thầu: Tư vấn đo vẽ hiện trạng nhà K2; Tư vấn lập báo cáo nghiên cứu khả thi; Tư vấn thẩm tra Báo cáo nghiên cứu khả thi; Tư vấn lập HSMT và đánh giá HSĐT các gói thầu tư vấn; Tư vấn lập kế hoạch bảo vệ môi trường; 01 gói thầu Ban QLDA không thực hiện: Tư vấn thẩm tra dự toán bước chuẩn bị đầu tư.

Ban QLDA thành lập Ban Quản lý dự án “Cải tạo, nâng cấp Thư viện quốc gia Việt Nam giai đoạn 1”² để triển khai thực hiện gồm 5 thành viên, do ông Trần Duy Thành làm Giám đốc dự án.

1.1. Gói thầu tư vấn khảo sát đo đạc lập bản đồ hiện trạng tỷ lệ 1/500

Thư viện QGVN chỉ định thầu (Quyết định số 85B/QĐ-TVQGVN ngày 03/5/2012). Nhà thầu thực hiện: Công ty TNHH MTV Địa chính Hà Nội, hai bên ký hợp đồng số 276/2012/HĐKT ngày 11/5/2012, giá trị hợp đồng: 31.750.000 đồng; hình thức hợp đồng: trọn gói; thời gian thực hiện hợp đồng: 20 ngày kể từ ngày ký hợp đồng. Hai bên ký Phụ lục hợp đồng số 01 ngày 30/11/2012 điều chỉnh nội dung công việc và giá trị hợp đồng sau điều chỉnh 28.120.000 đồng.

Gói thầu đã hoàn thành, hai bên ký thanh lý hợp đồng ngày 28/12/2012, giá

² Quyết định số 45a/QĐ-BQLDA ngày 13/8/2018

trị quyết toán: 28.120.000 đồng. Chủ đầu tư đã thanh toán 100% giá trị quyết toán cho nhà thầu.

1.2. Gói thầu tư vấn lập dự toán chuẩn bị đầu tư, lập kế hoạch đấu thầu; lập đề cương, dự toán, lựa chọn nhà thầu kiểm định chất lượng hiện trạng

Thư viện QGVN chỉ định thầu (Quyết định số 159A/QĐ-TVQGTVN ngày 05/11/2012). Nhà thầu thực hiện: Văn phòng Tư vấn và Chuyển giao Công nghệ Xây dựng, hai bên ký hợp đồng số 170/2012/HĐKT ngày 06/11/2012, giá trị hợp đồng: 19.503.000 đồng; hình thức hợp đồng: trọn gói; thời gian thực hiện hợp đồng: theo tiến độ của dự án. Hai bên ký phụ lục hợp đồng số 01/PLHĐ/HĐKT ngày 30/11/2012.

Dự toán kiểm định chất lượng công trình được nhà thầu tư vấn lập tháng 11/2012, giá trị 1.053.0125.000 đồng, làm cơ sở lựa chọn nhà thầu thực hiện công tác kiểm định chất lượng hiện trạng công trình. hiện Ban QLDA không cung cấp được cho Đoàn dự toán chuẩn bị đầu tư.

Gói thầu được Thư viện QGVN nghiệm thu, thanh toán và thanh lý hợp đồng ngày 06/6/2013, giá trị quyết toán: 18.211.000 đồng. Chủ đầu tư đã thanh toán 100% giá trị quyết toán cho nhà thầu, Nhà thầu xuất hóa đơn ngày 2/10/2013.

* Tồn tại của gói thầu:

- Nhà thầu xuất hóa đơn bị chậm so với quy định.
- Đối với dự toán công việc kiểm định chất lượng công trình, Nhà thầu tư vấn áp dụng định mức và đơn giá thí nghiệm vật liệu xây dựng theo Quyết định số 80/BXD/VKT ngày 19/02/1997, Quyết định số 32/2001/QĐ-BXD ngày 20/12/2001 (hết hạn năm 2006), sử dụng hệ số điều chỉnh cho chi phí nhân công mà không có diễn giải cơ sở tính toán. Đồng thời, tại thời điểm lập dự toán, Bộ Xây dựng đã ban hành định mức dự toán, xây dựng công trình - Phần thí nghiệm vật liệu, cấu kiện và kết cấu xây dựng (Công văn số 1780/BXD-VP năm 2007 của Bộ xây dựng). Như vậy, dự toán lập cho công tác kiểm định chất lượng công trình là chưa đảm bảo theo quy định.

1.3. Gói thầu: Kiểm định chất lượng hiện trạng các công trình cũ.

Hồ sơ yêu cầu do Văn phòng Tư vấn và Chuyển giao Công nghệ Xây dựng lập tháng 12/2012, Thư viện QGVN phê duyệt Hồ sơ yêu cầu chỉ định thầu³, dự toán chi phí gói thầu⁴ (dự toán gói thầu: 1.098.161.000 đồng).

Thư viện QGVN phê duyệt hồ sơ yêu cầu ngày 27/12/2012, phát hành hồ sơ, và phê duyệt kết quả chỉ định thầu⁵. Nhà thầu thực hiện: Công ty Cổ phần Tư vấn Công nghệ, Thiết bị và Kiểm định Xây dựng - CONINCO, địa chỉ : Số 4 Tôn Thất Tùng, Đống Đa, Hà Nội; hai bên ký hợp đồng số 159/2013/HĐKT/CONINCO/T.TX ngày 30/05/2013, giá trị hợp đồng: 1.098.161.000 đồng (bằng với giá dự toán gói thầu), hình thức hợp đồng: theo đơn giá, thời gian thực hiện: 30 ngày. Trong quá trình thực hiện, Hai bên ký Phụ lục hợp đồng số 01 ngày 20/6/2013 điều chỉnh tiến độ

³ Quyết định số 189A/QĐ-TVQGTVN ngày 27/12/2012

⁴ Quyết định số 07B/QĐ-TVQGTVN ngày 14/01/2013

⁵ Quyết định số 16B/QĐ-TVQGTVN ngày 16/01/2013

hợp đồng theo tiến độ của dự án.

Công ty Cổ phần Tư vấn Công nghệ, Thiết bị và Kiểm định Xây dựng – CONINCO lập báo cáo kết quả kiểm định chất lượng hiện trạng công trình của 08 nhà thuộc Thư viện QGVN, Chủ trì báo cáo kiểm định chất lượng công trình là KS Vũ Trí Hiếu. Nhà thầu lập Báo cáo kết quả kiểm định chất lượng hiện trạng công trình số 159 /2013/CONINCO/T.TN ngày 25/7/2013, kết quả:

- Công trình có kết cấu nhà an toàn (cấp A): Nhà E, Nhà G.
- Công trình có kết cấu cơ bản đáp ứng được yêu cầu sử dụng bình thường (cấp B): Nhà K2, Nhà K1, Nhà D, Nhà 31B.
- Công trình có một số bộ phận kết cấu không thể đáp ứng được yêu cầu sử dụng bình thường, đề nghị Chủ đầu tư có biện pháp gia cường hoặc phá dỡ công trình (cấp C): Nhà A, Nhà H.

Gói thầu được Thư viện QGVN nghiệm thu khối lượng công việc hoàn thành ngày 03/10/2013, nghiệm thu giá trị khối lượng công việc hoàn thành chia làm 03 đợt (tháng 12/2013 đến 50%, tháng 12/2014, tháng 7/2015) và thanh lý hợp đồng ngày 24/7/2015, giá trị quyết toán: 1.068.053.000 đồng. Chủ đầu tư đã thanh toán 100% giá trị quyết toán cho nhà thầu. Nhà thầu xuất hóa đơn theo giá trị thanh toán thành 03 lần (tháng 01/2014, tháng 5/2015 và tháng 9/2015).

* Tồn tại của gói thầu:

- Nhà thầu đề xuất định mức, đơn giá để thực hiện các nội dung công việc cũng giống như dự toán được duyệt, các định mức này không còn hiệu lực (Quyết định số 80/BXD/VKT ngày 19/02/1997, Quyết định số 32/2001/QĐ-BXD ngày 20/12/2001), nhà thầu đề xuất áp dụng hệ số điều chỉnh nhân công tương tự như quyết định phê duyệt dự toán gói thầu của Thư viện QGVN.
- Nhà thầu xuất hóa đơn bị chậm so với quy định.

1.4. Gói thầu tư vấn thẩm tra dự toán chuẩn bị đầu tư giai đoạn 1

Thư viện QGVN chỉ định thầu rút gọn (Quyết định số 159c/QĐ-TVQGVN ngày 05/11/2012). Nhà thầu thực hiện: Viện Kinh tế - Bộ Xây dựng (37 Lê Đại Hành, hai Bà Trưng, Hà Nội), hai bên ký Hợp đồng số 36/2012/HĐKT ngày 06/11/2012; giá trị hợp đồng: 5.421.000 đồng; hình thức hợp đồng: trọn gói; thời gian thực hiện: theo yêu cầu của dự án. Hai bên ký phụ lục hợp đồng số 01/PLHĐ/HĐKT ngày 30/11/2012 điều chỉnh giá hợp đồng: 5.407.000 đồng.

Gói thầu được Thư viện QGVN nghiệm thu, giá trị quyết toán: 5.407.000 đồng, hai bên ký thanh lý hợp đồng ngày 04/12/2012. Chủ đầu tư đã thanh toán 100% giá trị quyết toán cho nhà thầu.

1.5. Gói thầu tư vấn đo vẽ hiện trạng nhà 31B Tràng Thi

Thư viện QGVN chỉ định thầu rút gọn (Quyết định số 176B/QĐ-TVQGVN ngày 06/12/2012). Nhà thầu thực hiện: Công ty Cổ phần Tư vấn Công nghệ, Thiết bị và Kiểm định Xây dựng - CONINCO; hai bên ký hợp đồng số 428/2012/HĐKT/CONINCO/T.TX ngày 10/12/2012; giá trị hợp đồng: 64.440.000 đồng; hình thức hợp đồng: theo đơn giá cố định; thời gian thực hiện: tổng cộng 30 ngày.

Gói thầu được Thư viện QGVN nghiệm thu và thanh lý hợp đồng ngày

29/11/2013, giá trị quyết toán: 64.440.000 đồng, hai bên ký thanh lý hợp đồng ngày 29/11/2013. Chủ đầu tư đã thanh toán 100% giá trị quyết toán cho nhà thầu.

* Tồn tại:

- Thời gian thực hiện hợp đồng bị kéo dài (gần 1 năm), Thư viện QGVN không gia hạn thời gian thực hiện hợp đồng.

- Theo giải trình, Ban QLDA chưa lưu trữ hồ sơ bàn giao đo vẽ hiện trạng do chưa nhận bàn giao từ Thư viện QGVN.

1.6. Gói thầu tư vấn lập nhiệm vụ thiết kế.

Thư viện QGVN chỉ định thầu rút gọn (Quyết định số 176C/QĐ-TVQGVN ngày 06/12/2012). Nhà thầu thực hiện: Công ty Cổ phần Tư vấn Công nghệ, Thiết bị và Kiểm định Xây dựng - CONINCO; hai bên ký Hợp đồng số 427/2012/HĐKT/CONICO/T.TX ngày 10/12/2012; giá trị hợp đồng 75.753.000 đồng; hình thức hợp đồng: trọn gói; thời gian thực hiện hợp đồng: tổng cộng 30 ngày. Hai bên ký Phụ lục hợp đồng số 01 ngày 04/01/2013 điều chỉnh thời gian thực hiện theo tiến độ dự án.

Theo hồ sơ lập nhiệm vụ thiết kế, công trình cấp I (QCVN 03:2012/BXD).

Gói thầu được Thư viện QGVN nghiệm thu lần 1 vào ngày 30/12/2013, giá trị nghiệm thu: 22.725.900 đồng (bằng 30% hợp đồng), giá trị quyết toán: 75.753.000 đồng. Chủ đầu tư đã thanh toán 100% giá trị quyết toán cho Nhà thầu. Nhà thầu xuất hóa đơn theo giá trị thanh toán làm 02 lần (ngày 26/6/2014 và 30/3/2015).

* Tồn tại: gói thầu tư vấn đơn giản, thực hiện trong thời gian ngắn, hai bên điều chỉnh, kéo dài thời gian thực hiện của hợp đồng không có lý do cụ thể, đồng thời gói thầu được tổ chức nghiệm thu thành 02 lần là không có cơ sở, việc nghiệm thu lần 1 chỉ phục vụ công tác thanh toán.

1.7. Gói thầu tư vấn lựa chọn nhà thầu thiết kế tổng mặt bằng và các phương án thiết kế kiến trúc công trình

Thư viện QGVN phê duyệt chỉ định thầu (Quyết định số 82A/QĐ-TVQG ngày 28/06/2013). Nhà thầu thực hiện: Văn phòng Tư vấn và chuyển giao công nghệ Xây dựng; hai bên ký hợp đồng số 110/2013/HĐKT ngày 15/07/2013; giá trị hợp đồng: 12.261.000 đồng; hình thức hợp đồng: trọn gói; thời gian thực hiện hợp đồng: theo yêu cầu của dự án.

Gói thầu được Thư viện QGVN nghiệm thu, ký thanh lý hợp đồng ngày 31/12/2013, giá trị quyết toán: 12.261.000 đồng. Chủ đầu tư đã thanh toán 100% giá trị quyết toán cho nhà thầu vào tháng 01/2016, Nhà thầu xuất hóa đơn vào tháng 12/2015.

* Tồn tại: Nhà thầu xuất hóa đơn chậm so với quy định.

1.8. Gói thầu tư vấn quy hoạch tổng mặt bằng và các phương án thiết kế kiến trúc công trình

Hồ sơ yêu cầu do Nhà thầu Văn phòng Tư vấn và chuyển giao công nghệ Xây dựng lập, Thư viện QGVN phê duyệt Hồ sơ yêu cầu (Quyết định số 96A/QĐ-TVQGHN ngày 08/8/2013), phát hành hồ sơ từ 09/8/2013 đến 19/8/2013. Thư viện

QGVN phê duyệt dự toán chi phí gói thầu số 100B/QĐ-TVQGVN ngày 23/8/2013, giá trị dự toán: 1.031.252.000 đồng.

Thư viện QGVN phê duyệt chỉ định thầu (Quyết định số 98A/QĐ-TVQG ngày 26/8/2013). Nhà thầu thực hiện: Liên danh ALTERSTUDIO-VNCC gồm Công ty Alterstudio Partners S.R.L và Tổng công ty tư vấn xây dựng Việt Nam (VNCC) do Nhà thầu ALTERSTUDIO PARTNERS S.R.L (địa chỉ: viale Ranzoni 7, 20143 Milano, Italy; email: office@alterstudiopartners.com) đứng đầu liên danh; hai bên ký hợp đồng số 118/2013/HĐKT/VNCC ngày 28/08/2013; giá trị hợp đồng: 1.031.252.000 đồng (trong đó phân chia giá trị ALTERSTUDIO: 720.000.000 đồng, phần giá trị VNCC: 311.252.000 đồng); hình thức hợp đồng: không ghi trong hợp đồng (theo quyết định chỉ định thầu: hình thức hợp đồng trọn gói); thời gian thực hiện hợp đồng: tổng thời gian thực hiện 60 ngày. Thỏa thuận liên danh yêu cầu VNCC chịu trách nhiệm chuyển phần giá trị tư vấn của Alterstudio Partners S.R.L vào tài khoản theo chỉ định (mục 2.6 Điều 2).

Ngày 9/12/2014, Bộ Xây dựng cấp phép cho nhà thầu nước ngoài Công ty Alterstudio Partners S.R.L được thực hiện phần công việc theo hợp đồng đã ký với Thư viện QGVN. Sở Quy hoạch kiến trúc Thành phố Hà Nội ban hành văn bản số 3530/QHKT-TMB&PAKT (KHTH) ngày 06/6/2017 chấp thuận bản vẽ tổng mặt bằng và phương án kiến trúc, nội dung liên quan đến 2 nhà: nhà 31B cải tạo nội thất trên cơ sở giữ nguyên quy mô và hình ảnh kiến trúc mặt ngoài công trình; nhà K2 (hiện trạng 5 tầng) được phá dỡ, xây dựng lại thành 6 tầng.

Hai bên ký các phụ lục hợp đồng: phụ lục số 2A ngày 15/10/2013 điều chỉnh thời gian thực hiện hợp đồng: theo tiến độ thực hiện dự án, điều chỉnh người ký hồ sơ thanh toán của VNCC là ông Nguyễn Lâm Cường, Phó Tổng giám đốc (được ủy quyền); Phụ lục số 3 ngày 27/9/2014 xác định hình thức hợp đồng trọn gói.

Gói thầu được Thư viện QGVN nghiệm thu ngày 24/12/2013; thanh lý hợp đồng ngày 30/12/2014; giá trị quyết toán: 1.031.252.000 đồng; Chủ đầu tư đã thanh toán 100% giá trị quyết toán cho nhà thầu vào tháng 2/2015.

* Tồn tại:

- Thư viện QGVN thanh lý hợp đồng tháng 12/2014. Tuy nhiên, Thư viện QGVN nộp hồ sơ đến bộ phận một cửa của Sở Quy hoạch kiến trúc ngày 13/02/2017, đến ngày 06/6/2017 Sở ban hành văn bản⁶ chấp thuận bản vẽ tổng mặt bằng và phương án kiến trúc đã đề xuất. Như vậy, việc nghiệm thu, quyết toán và thanh lý hợp đồng khi hồ sơ của nhà thầu chưa được cơ quan thẩm quyền chấp thuận, việc nghiệm thu và thanh lý hợp đồng đối với nhà thầu là không có cơ sở.

- Việc lưu giữ hồ sơ liên quan: Ban QLDA chưa cung cấp 03 phương án kiến trúc để lựa chọn phương án tối ưu, Quyết định lựa chọn phương án kiến trúc, kết quả đánh giá của Tổ chuyên gia (khoản 1 Điều 8), công khai phương án kiến trúc (khoản 2 Điều 8) của Thông tư số 23/2009/TT-BXD ngày 16/7/2009 của Bộ Xây dựng về việc hướng dẫn thi tuyển và tuyển chọn phương án thiết kế kiến trúc công trình xây dựng. Theo giải trình, Ban QLDA chưa lưu trữ hồ sơ liên quan đến việc lựa chọn

⁶ Công văn số 3530/QHKT-TMB&PAKT (KHTH) ngày 06/6/2017

phương án, trưng bày triển lãm, lấy ý kiến về phương án được chọn do Thư viện QGVN chưa bàn giao.

1.9. Gói thầu tư vấn đo vẽ hiện trạng nhà K2

Ban QLDA chỉ định thầu rút gọn (Quyết định số 53d/QĐ-BQLDA ngày 21/9/2017). Nhà thầu thực hiện: Công ty Cổ phần tư vấn khảo sát thiết kế xây dựng Hà Nội, hai bên ký Hợp đồng số 168/2017/HĐTV ngày 21/09/2017; giá trị hợp đồng: 56.529.000 đồng; hình thức hợp đồng: trọn gói; thời gian thực hiện hợp đồng: 15 ngày.

Gói thầu được Ban QLDA nghiệm thu 29/9/2017, thanh lý hợp đồng ngày 16/4/2018, giá trị quyết toán: 56.529.000 đồng; Chủ đầu tư đã thanh toán 100% giá trị quyết toán cho nhà thầu vào tháng 01/2016.

1.10. Gói thầu tư vấn lập HSMT và đánh giá HSDT gói thầu tư vấn

Ban QLDA chỉ định thầu rút gọn (Quyết định số 53aa/QĐ-BQLDA ngày 12/9/2017). Nhà thầu thực hiện: Công ty CP Tư vấn đầu tư và Quản lý xây dựng DSC, địa chỉ: 672 Phúc Diễn, Xuân Phương, Nam Từ Liêm, Hà Nội; hai bên ký hợp đồng số 25a/2017/DSC/HĐTV ngày 12/09/2017; giá trị hợp đồng: 4.920.000 đồng; hình thức hợp đồng: trọn gói; thời gian thực hiện: 10 ngày.

Gói thầu được Ban QLDA nghiệm thu ngày 21/9/2017; thanh lý hợp đồng ngày 16/08/2018 với giá trị nghiệm thu, quyết toán: 4.920.000 đồng; Chủ đầu tư đã thanh toán cho Nhà thầu 100% giá trị quyết toán.

1.11. Gói thầu tư vấn lập Báo cáo nghiên cứu khả thi

Ban QLDA phê duyệt chỉ định thầu rút gọn (Quyết định số 53c/QĐ-BQLDAMB ngày 20/9/2017). Nhà thầu thực hiện: Tổng công ty tư vấn xây dựng Việt Nam – Công ty cổ phần; hai bên ký Hợp đồng số 158/TVXD/VNCC/2017 ngày 22/09/2017; giá trị hợp đồng: 602.917.000 đồng; hình thức hợp đồng: trọn gói; thời gian thực hiện hợp đồng: 30 ngày.

Gói thầu đã được Ban QLDA nghiệm thu ngày 02/11/2017, ký thanh lý hợp đồng ngày 18/4/2018, giá trị quyết toán: 510.344.000 đồng; Chủ đầu tư đã thanh toán 100% giá trị quyết toán cho Nhà thầu.

*** Tồn tại:**

Theo quy định, gói thầu được chỉ định thầu (Khoản 3 Điều 81 Luật Xây dựng năm 2014 và điểm d khoản 1 Điều 22 Luật đấu thầu). Tuy nhiên, gói thầu thuộc quy trình chỉ định thầu thông thường (khoản 1 Điều 3 Thông tư 11/2015/TT-BKHĐT ngày 27/10/2015). Chủ đầu tư phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu và thực hiện quy trình chỉ định thầu rút gọn là chưa đảm bảo quy định.

1.12. Gói thầu tư vấn thẩm tra Báo cáo nghiên cứu khả thi

Ban QLDA chỉ định thầu rút gọn (Quyết định số 538/QĐ-BQLDAMB ngày 23/9/2017). Nhà thầu thực hiện: Công ty CP Tư vấn kiến trúc Đô thị Hà Nội - UAC; hai bên ký Hợp đồng số 111/2017/UAC ngày 25/09/2017, giá trị hợp đồng: 95.914.000 đồng; hình thức hợp đồng: trọn gói; thời gian thực hiện hợp đồng: 15 ngày. Giá hợp đồng được tính theo bảng phân tích chi phí thù lao chuyên gia (gồm 06 chuyên gia).

2

Gói thầu được Chủ đầu tư nghiệm thu ngày 06/10/2017; thanh lý hợp đồng ngày 10/05/2018, giá trị quyết toán: 95.914.000 đồng. Ban QLDA đã thanh toán 100% giá trị quyết toán cho Nhà thầu.

1.13. Gói thầu tư vấn lập kế hoạch bảo vệ môi trường.

Ban QLDA chỉ định thầu rút gọn (Quyết định số 64a/QĐ-BQLDAMB ngày 30/10/2017). Nhà thầu thực hiện: Công ty CP Môi trường ANFUCO, địa chỉ: số 84, ngõ 191 Khương Trung, Khương Thượng, Đống Đa, Hà Nội; hai bên ký Hợp đồng số 10/2017/HĐTV ngày 31/10/2017; giá trị hợp đồng: 24.078.000 đồng; hình thức hợp đồng: trọn gói; thời gian thực hiện: 20 ngày.

Kế hoạch bảo vệ môi trường được Ủy ban nhân dân quận Hoàn Kiếm phê duyệt ngày 16/10/2017, Chủ đầu tư nghiệm thu công tác tư vấn ngày 17/11/2017, thanh lý hợp đồng ngày 06/6/2018, giá trị quyết toán: 24.078.000 đồng; Chủ đầu tư đã thanh toán 100% giá trị quyết toán cho nhà thầu.

1.14. Thực hiện các phần công việc không áp dụng hình thức lựa chọn nhà thầu giai đoạn chuẩn bị đầu tư

Thư viện QGVN thực hiện phê duyệt chi phí tổ chức lấy ý kiến các sở ngành và chi phí tổ chức tuyển chọn phương án kiến trúc Thư viện QGVN tổ chức thực hiện, thanh toán tổng cộng 183.109.000 đồng (150.000.000 đồng chi phí tổ chức tuyển chọn phương án kiến trúc và 33.109.000 đồng chi phí tổ chức tuyển chọn phương án kiến trúc và lấy ý kiến các sở, ngành liên quan đến hiện trạng công trình).

*** Tồn tại:**

- Danh sách ký nhận tiền lương, tiền làm thêm giờ của Tổ chuyên gia, phần chữ ký nhận tiền của nhiều cá nhân là ký thay, người nhận tiền không ký nhận trực tiếp vào chứng từ.

- Ngày 28/8/2014, Thư viện QGVN ký hợp đồng đối với nhà thầu tư vấn quy hoạch tổng mặt bằng và các phương án kiến trúc, ngày 9/12/2014 nhà thầu tư vấn nước ngoài mới được cấp phép hoạt động tại Việt Nam. Đồng thời, tháng 12/2014, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch mới giao Thư viện QGVN tự tổ chức, thực hiện các nội dung công việc không áp dụng hình thức lựa chọn nhà thầu⁷. Tuy nhiên, Bảng kê chứng từ thanh toán chi phí tuyển chọn phương án kiến trúc (PC 00807 ngày 03/10/2014, thanh toán 03 tháng: lương kiêm nhiệm chuyên gia, thanh toán lương ngoài giờ chuyên gia) là không phù hợp về thời gian.

2. Giai đoạn thực hiện dự án

Tháng 10/2017, Cục Quản lý hoạt động xây dựng thông báo kết quả thẩm định dự án⁸, Bộ VHTTDL phê duyệt dự án đầu tư xây dựng công trình Cải tạo, nâng cấp Thư viện quốc gia Việt Nam giai đoạn 1⁹, tổng mức đầu tư: 97.926.566.000 đồng, thời gian thực hiện: 2018-2022, nguồn vốn NSNN, hình thức quản lý dự án: Ban Quản lý dự án theo quy định.

Kế hoạch đấu thầu giai đoạn thực hiện dự án được Bộ Văn hóa, Thể thao

⁷ Công văn số 4563/BVHTTDL-KHTC ngày 16/12/2014

⁸ Công văn số 1069/HĐXD-QLKT ngày 30/10/2017

⁹ Quyết định số 4077/QĐ-BVHTTDL ngày 31/10/2017

và Du lịch phê duyệt, chia thành hai lần: lần 1 phê duyệt Kế hoạch lựa chọn nhà thầu 03 gói thầu tư vấn: tư vấn lựa chọn nhà thầu; tư vấn thiết kế bản vẽ thi công và lập dự toán; tư vấn thẩm tra thiết kế¹⁰; lần 2 phê duyệt Kế hoạch lựa chọn nhà thầu các hạng mục công trình của dự án¹¹ và điều chỉnh Kế hoạch lựa chọn nhà thầu lần 2 vào tháng 9/2021 theo Quyết định số 2489/QĐ-BVHTTDL.

Dự án đã được phê duyệt từ tháng 10/2017, việc phê duyệt Kế hoạch lựa chọn nhà thầu cần thực hiện ngay sau thời điểm phê duyệt dự án. Thực tế, đến tháng 4/2018 Ban QLDA mới trình¹² phê duyệt Kế hoạch lựa chọn nhà thầu (lần 1) để thực hiện lựa chọn 03 nhà thầu tư vấn (sau hơn 5 tháng) làm chậm tiến độ thực hiện chung của dự án.

Ngày 15/10/2018, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch ban hành Quyết định số 3873/QĐ-BVHTTDL phê duyệt thiết kế bản vẽ thi công và dự toán xây dựng công trình cải tạo, nâng cấp Thư viện quốc gia Việt Nam giai đoạn 1, nội dung cơ bản gồm:

- Quy mô, cấp công trình: Cải tạo, nâng cấp Nhà 31B và Nhà K2 với hệ thống thiết bị thư viện hiện đại, đồng bộ, diện tích xây dựng khoảng 4.930 m². Công trình cấp II.

- Giải pháp cải tạo: Khôi nhà 31B và K2 cải tạo kiến trúc mặt ngoài và bên trong, giữ nguyên hình thức kiến trúc cũ, điều chỉnh dây chuyền công năng, không gian nội thất. Phá bỏ nhà J và F, phá dỡ nhà cầu hiện trạng để làm nhà cầu mới kết nối hai nhà 31B và K2. Làm mới toàn bộ hệ thống kỹ thuật bên trong các công trình (hệ thống điện, cấp và thoát nước, thông tin liên lạc, điều hòa thông gió, phòng cháy chữa cháy...).

- Dự toán xây dựng: 92.118.055.000 đồng, trong đó:

+ Chi phí xây dựng	39.629.327.000 đồng
+ Chi phí thiết bị	37.921.402.000 đồng
+ Chi phí quản lý dự án	1.539.734.000 đồng
+ Chi phí tư vấn đầu tư xây dựng	3.818.234.000 đồng
+ Chi phí khác	2.417.401.000 đồng
+ Chi phí dự phòng	6.791.957.000 đồng

Ban QLDA thành lập Ban Quản lý dự án “Cải tạo, nâng cấp Thư viện quốc gia Việt Nam giai đoạn 1”¹³ để triển khai thực hiện gồm 5 thành viên, do ông Trần Duy Thành làm Giám đốc dự án.

2.1. Gói thầu tư vấn lựa chọn nhà thầu thiết kế bản vẽ thi công và dự toán công trình

Theo Kế hoạch lựa chọn nhà thầu được phê duyệt ngày 10/4/2018, gói thầu

¹⁰ Quyết định số 1237/QĐ-BVHTTDL ngày 10/4/2018

¹¹ Quyết định số 3913/QĐ-BVHTTDL ngày 17/10/2018

¹² Tờ trình số 13/TTr-BQLDAMB ngày 03/4/2018

¹³ Quyết định số 40/QĐ-BQLDA ngày 07/10/2022

có hình thức lựa chọn nhà thầu là chỉ định thầu, phương thức một giai đoạn, một túi hồ sơ, giá gói thầu: 22.054.000 đồng.

Ban QLDA chỉ định thầu rút gọn (Quyết định số 15b/QĐ-BQLDAMB ngày 16/04/2018). Nhà thầu thực hiện: Công ty Cổ phần Tư vấn Đầu tư EC Việt Nam, địa chỉ: số 20 hẻm 15 ngách 28 ngõ 28 Đại Linh, trung Văn, Nam Từ Liêm, Hà Nội); hai bên ký Hợp đồng số 08/2018/QLDA ĐTXDMB-EC ngày 16/04/2018; giá trị hợp đồng: 22.054.000 đồng; hình thức hợp đồng: trọn gói; thời gian thực hiện: 45 ngày.

Thực hiện phần công việc trong hợp đồng, Nhà thầu lập Báo cáo đánh giá Hồ sơ đề xuất về kỹ thuật số 14/BCĐG-HSĐXKT ngày 08/6/2018, Báo cáo đánh giá Hồ sơ đề xuất tài chính số 16/BCĐG-HSĐXTC ngày 14/6/2018.

Gói thầu được Ban QLDA nghiệm thu, giá trị quyết toán: 22.054.000 đồng, hai bên ký thanh lý hợp đồng ngày 21/6/2018. Chủ đầu tư đã thanh toán 100% giá trị quyết toán cho nhà thầu.

* Tồn tại: theo Kế hoạch đấu thầu, gói thầu được phê duyệt hình thức chỉ định thầu, phương thức lựa chọn nhà thầu một giai đoạn, một túi hồ sơ. Ban QLDA thực hiện chỉ định thầu rút gọn, như vậy quy trình chỉ định thầu của Ban QLDA chưa đảm bảo theo Kế hoạch đấu thầu được phê duyệt.

2.2. Gói thầu tư vấn thiết kế bản vẽ thi công và lập dự toán

Theo Kế hoạch lựa chọn nhà thầu được phê duyệt (Quyết định số 1237/QĐ-BVHTTDL ngày 10/4/2018), giá gói thầu tư vấn thiết kế bản vẽ thi công và lập dự toán là 1.355.268.000 đồng, hình thức lựa chọn nhà thầu: đấu thầu rộng rãi trong nước; phương thức đấu thầu: 1 giai đoạn, 02 túi hồ sơ; hình thức hợp đồng: trọn gói; thời gian thực hiện : 60 ngày.

Ban QLDA phê duyệt Hồ sơ mời thầu¹⁴, tổ chức thực hiện đấu thầu rộng rãi trong nước. Theo tài liệu cung cấp, thông báo mời thầu trên hệ thống mạng đấu thầu quốc gia, số thông báo 2018052159 – 00 ngày 09/5/2018 (đấu thầu không qua mạng), theo Báo cáo thẩm định do ông Bùi Quang Linh¹⁵ lập, Chủ đầu tư thông báo mời thầu trên Báo đấu thầu số 85 ngày 10/5/2018. Có 03 nhà thầu nộp hồ sơ tham dự gói thầu.

Căn cứ Báo cáo đánh giá Hồ sơ đề xuất về kỹ thuật số 14/BCĐG-HSĐXKT ngày 08/6/2018, Báo cáo đánh giá Hồ sơ đề xuất tài chính số 16/BCĐG-HSĐXTC ngày 14/6/2018 do Nhà thầu tư vấn Công ty Cổ phần Tư vấn Đầu tư EC Việt Nam lập và kết quả thẩm định (ông Bùi Quang Linh lập), Ban QLDA phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu¹⁶. Nhà thầu trúng thầu: Công ty CP Kiến trúc Đô thị Việt Nam, số chứng chỉ: BXD-00006780. Nhà thầu Công ty Cổ phần kỹ thuật xây dựng và thương mại BRIGHT, Công ty Cổ phần kiến trúc và giải pháp nhà cao tầng không trúng thầu.

Ban QLDA và Công ty CP Kiến trúc Đô thị Việt Nam (địa chỉ: 50 Yết Kiêu

¹⁴ Quyết định số 22/QĐ-BQLDA ngày 02/5/2018

¹⁵ Chứng chỉ C.01.03.0412

¹⁶ Quyết định số 44/QĐ-BQLDAMB ngày 18/6/2018

- Cửa Nam, Hoàn Kiếm, Hà Nội) ký Hợp đồng số 19/2018/HĐTVTK ngày 19/6/2018; giá trị hợp đồng: 1.337.172.000 đồng; hình thức hợp đồng: trọn gói; thời gian thực hiện: 60 ngày. Trong quá trình thực hiện, hai bên ký Phụ lục hợp đồng số 19/PLHĐ-HĐTVTK ngày 11/11/2023 điều chỉnh tên người đại diện nhà thầu, điều chỉnh giá hợp đồng do một phần giá trị thanh toán phải áp thuế 8%. Giá hợp đồng sau điều chỉnh: 1.334.740.778 đồng.

Ban QLDA đã nghiệm thu bàn giao hồ sơ thiết kế ngày 16/10/2018, lập quyết toán ngày 29/12/2023 với giá trị: 1.334.740.778 đồng, thanh lý hợp đồng ngày 29/12/2023. Ban QLDA đã thanh toán 100% giá trị quyết toán cho Nhà thầu.

* Tồn tại: theo quy định tại khoản 1, khoản 2 Điều 92 Luật Đấu thầu năm 2013, nhà thầu được gửi kiến nghị đến chủ đầu tư về các vấn đề trong quá trình lựa chọn nhà thầu đến trước khi có thông báo kết quả lựa chọn nhà thầu; gửi kiến nghị kết quả lựa chọn nhà thầu trong thời hạn 10 ngày, kể từ ngày có thông báo kết quả lựa chọn nhà thầu. Thông báo số 12/TB-BQLDA ngày 12/6/2018 của Ban QLDA về danh sách nhà thầu đáp ứng yêu cầu kỹ thuật có yêu cầu mọi kiến nghị, đề xuất của nhà thầu phải được gửi trước 14h30p ngày 13/6/2018, đồng thời Ban QLDA phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu ngày 18/6/2018, ký hợp đồng với nhà thầu ngày 19/6/2018 là chưa đảm bảo thời gian để giải quyết kiến nghị của nhà thầu.

2.3. Gói thầu tư vấn thẩm tra thiết kế bản vẽ thi công và dự toán

Ban QLDA đầu tư xây dựng miền Bắc chỉ định thầu rút gọn (Quyết định số 56a/QĐ-BQLDA ngày 28/6/2018). Nhà thầu thực hiện: Viện Khoa học công nghệ và Kinh tế Xây dựng Hà Nội; địa chỉ: 38 Cát Linh, Đống Đa, Hà Nội. Hợp đồng số 22/2018/HĐ-VKHCN ngày 02/07/2018; giá trị Hợp đồng: 159.019.000 đồng; thời gian thực hiện hợp đồng: 30 ngày; hình thức hợp đồng: trọn gói.

Theo Báo cáo kết quả thẩm tra số 22/2018/TTr ngày 18/9/2018 của Viện Khoa học công nghệ và Kinh tế Xây dựng Hà Nội, tổng dự toán là 92.118.056.000 đồng, giảm -6.754.377.000 đồng so với dự toán đề nghị thẩm tra, giá trị dự toán chi phí quản lý dự án là 1.539.734.742 đồng, là không tính thuế giá trị gia tăng.

Gói thầu được Ban QLDA nghiệm thu ngày 15/9/2018, ký thanh lý hợp đồng ngày 30/10/2018, giá trị quyết toán: 159.019.000 đồng. Chủ đầu tư đã thanh toán 100% giá trị quyết toán cho nhà thầu.

* Tồn tại: theo Kế hoạch đấu thầu, gói thầu được phê duyệt chỉ định thầu, phương thức lựa chọn nhà thầu một giai đoạn, một túi hồ sơ. Ban QLDA thực hiện chỉ định thầu rút gọn, như vậy quy trình chỉ định thầu của Ban QLDA chưa đảm bảo theo Kế hoạch đấu thầu được phê duyệt.

2.4. Gói thầu tư vấn lựa chọn nhà thầu các gói thầu còn lại của dự án

Ban QLDA phê duyệt chỉ định thầu rút gọn (Quyết định số 121/QĐ-BQLDA ngày 18/10/2018). Nhà thầu thực hiện: Công ty CP Tư vấn đầu tư và quản lý xây dựng DSC; hai bên ký Hợp đồng số 35/2018/DSC/TVĐT ngày 18/10/2018, giá trị hợp đồng: 216.429.000 đồng; hình thức hợp đồng: trọn gói; thời gian thực hiện: theo tiến độ thực hiện dự án. Khối lượng công việc là tư vấn lựa chọn nhà thầu 07 gói thầu: Tư vấn giám sát thi công; kiểm toán công trình; thi công cải tạo công trình; cung cấp, lắp đặt hệ điều hòa không khí, thông gió và điện nhẹ; cung cấp lắp

đặt thang máy; cung cấp lắp đặt hệ thống phòng cháy, chữa cháy; cung cấp lắp đặt nội thất.

Hai bên ký các Phụ lục hợp đồng số 01.35/2018/DSC/TVĐT ngày 08/7/2019, điều chỉnh về tạm ứng và tiến độ thanh toán; Phụ lục số 02.2022/2022/PLHĐ-DSC/TVĐT ngày 23/11/2022 điều chỉnh giảm, không thực hiện lựa chọn nhà thầu gói thầu kiểm toán công trình.

Gói thầu được Ban QLDA nghiệm thu thanh toán ngày 23/11/2022, thanh lý hợp đồng ngày 24/11/2022, giá trị quyết toán: 216.429.000 đồng. Ban QLDA đã thanh toán 100% giá trị quyết toán cho nhà thầu.

* Tồn tại:

- Công tác lựa chọn nhà thầu tư vấn kiểm toán được hai bên thống nhất, ký hợp đồng để thực hiện, thuộc phần khối lượng công việc của nhà thầu Công ty CP Tư vấn đầu tư và quản lý xây dựng DSC. Hai bên điều chỉnh giảm khối lượng công việc lựa chọn nhà thầu tư vấn kiểm toán mà không điều chỉnh giảm giá trị hợp đồng tương ứng, không giảm giá trị quyết toán là chưa đảm bảo theo quy định.

- Theo hợp đồng đã ký, công việc lựa chọn nhà thầu tư vấn kiểm toán là trách nhiệm của nhà thầu Công ty CP Tư vấn đầu tư và quản lý xây dựng DSC. Sau khi điều chỉnh Kế hoạch lựa chọn nhà thầu, phần công việc này được Ban QLDA tự thực hiện (Ban QLDA phê duyệt kết quả chỉ định thầu tư vấn kiểm toán ngày 21/10/2022). Đến ngày 23/11/2022, Ban QLDA mới ký phụ lục với nhà thầu tư vấn để giảm, không thực hiện phần công việc lựa chọn gói thầu kiểm toán, như vậy là không đúng quy định, Ban QLDA phải ký phụ lục hợp đồng điều chỉnh với nhà thầu tư vấn Công ty CP Tư vấn đầu tư và quản lý xây dựng DSC trước khi thực hiện chỉ định thầu tư vấn kiểm toán.

2.5. Gói thầu tư vấn thẩm định hồ sơ mời thầu và kết quả lựa chọn nhà thầu

Ban QLDA phê duyệt chỉ định thầu rút gọn (Quyết định số 123/QĐ-BQLDA ngày 18/10/2018); Nhà thầu thực hiện: Công ty CP Tư vấn xây dựng HDC, địa chỉ: số 30, ngách 49, ngõ 124 TDP Miêu Nha, Tây Mỗ, Nam Từ Liêm, Hà Nội. Hai bên ký Hợp đồng số 14/2018/HDC/TVTĐ ngày 18/10/2018; giá trị hợp đồng: 81.551.000 đồng; hình thức hợp đồng: trọn gói; thời gian thực hiện: theo thời gian thực hiện dự án. Hai bên ký các Phụ lục hợp đồng số 01.14/2018/HDC/TVTĐ ngày 08/7/2019 điều chỉnh tiến độ thanh toán; phụ lục số 02.14/2022/PLHĐ/HDC/TVTĐ ngày 23/11/2022 giảm, không thực hiện đối với gói thầu kiểm toán công trình.

Gói thầu đã được Chủ đầu tư nghiệm thu, ký thanh lý hợp đồng ngày 30/11/2022, giá trị quyết toán: 81.550.000 đồng. Chủ đầu tư đã thanh toán 100% giá trị quyết toán cho nhà thầu.

* Tồn tại: gói thầu tư vấn có điều chỉnh giảm khối lượng thực hiện nhưng chưa giảm giá trị hợp đồng tương ứng, không giảm khối lượng quyết toán và sau khi thực hiện chỉ định thầu tư vấn kiểm toán, Ban QLDA mới ký điều chỉnh giảm khối lượng thực hiện với nhà thầu tư vấn.

2.6. Gói thầu tư vấn giám sát thi công xây dựng và lắp đặt thiết bị

Theo Quyết định số 3913/QĐ-BVHTTDL ngày 17/10/2018 của Bộ Văn

hóa, Thể thao và Du lịch phê duyệt Kế hoạch lựa chọn nhà các hạng mục công trình, giá gói thầu tư vấn giám sát thi công xây dựng và lắp đặt thiết bị: 1.291.774.000 đồng; hình thức lựa chọn nhà thầu: đấu thầu rộng rãi; phương thức đấu thầu: 01 giai đoạn, 02 túi hồ sơ.

Ban QLDA phê duyệt hồ sơ mời thầu (Quyết định 137/QĐ-BQLDA ngày 26/11/2018) do Công ty Cổ phần Tư vấn đầu tư và quản lý xây dựng DSC lập, thông báo mời thầu trên hệ thống mạng đấu thầu quốc gia, số thông báo 20181165124-00 ngày 27/11/2018 (đấu thầu không qua mạng). Có 03 nhà thầu mua hồ sơ mời thầu, nộp hồ sơ dự thầu. Ngày 04/01/2019, Ban QLDA ban hành Quyết định số 04/QĐ-BQLDA phê duyệt danh sách nhà thầu đáp ứng yêu cầu kỹ thuật (01 nhà thầu đáp ứng là Công ty cổ phần đầu tư xây dựng kiến trúc AUA, Nhà thầu Công ty cổ phần xây dựng công trình 225 và Công ty cổ phần xây dựng và phát triển kiến trúc đô thị Hà Nội không đáp ứng được yêu cầu), đồng thời Ban QLDA thông báo danh sách nhà thầu đáp ứng yêu cầu về mặt kỹ thuật trong cùng ngày đến tất cả các nhà thầu. Các bên tiến hành mở hồ sơ đề xuất tài chính ngày 10/01/2019. Thanh tra Bộ không thấy có kiến nghị trong đấu thầu đối với tài liệu được Ban QLDA cung cấp.

Ban QLDA phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu (Quyết định số 15/QĐ-BQLDA ngày 01/3/2019); thông báo kết quả lựa chọn nhà thầu ngày 04/3/2019.

Nhà thầu thực hiện gói thầu: Công ty Cổ phần đầu tư xây dựng kiến trúc AUA, số chứng chỉ năng lực BXD-00002130, địa chỉ: thôn Dền, Di Trạch, Hoài Đức, Hà Nội; hai bên ký Hợp đồng số 0503/2019/HĐ-TVXD ngày 05/03/2019; giá hợp đồng: 1.291.311.000 đồng; hình thức hợp đồng: trọn gói; thời gian thực hiện hợp đồng: từ khởi công đến khi bàn giao toàn bộ công trình đưa vào sử dụng. Trong quá trình thực hiện, hai bên ký các Phụ lục hợp đồng số 01/2019/PLHĐ-TVXD ngày 05/12/2019, số 03/2022/PLHĐ-TVXD ngày 15/09/2022 điều chỉnh giá trị hợp đồng, giá hợp đồng sau điều chỉnh: 1.278.257.018 (giảm -13.053.982 do giảm thuế VAT).

Nhà thầu đề xuất 11 cán bộ tư vấn giám sát cho dự án, ông Ngô Tùng Mậu là trưởng đoàn. Nhà thầu phụ giám sát phần thi công phòng cháy chữa cháy là Công ty cổ phần thiết bị phòng cháy chữa cháy Việt Nam.

Chủ đầu tư đã nghiệm thu phần công việc nhà thầu thực hiện, giá trị quyết toán: 1.278.257.018 đồng, ký thanh lý hợp đồng ngày 29/12/2023. Chủ đầu tư đã thanh toán 100% giá trị quyết toán cho nhà thầu.

2.7. Gói thầu tư vấn bảo hiểm công trình

Ban QLDA phê duyệt chỉ định thầu rút gọn (Quyết định số 02/QĐ-BQLDA ngày 02/01/2019). Nhà thầu thực hiện: Công ty Bảo hiểm PVI Thăng Long; địa chỉ: tầng 5, số 324 Tây Sơn, Đống Đa, Hà Nội; hai bên ký Hợp đồng số C42/BHKT/02/24/19 ngày 03/01/2019, giá trị hợp đồng (phí bảo hiểm): 62.041.000 đồng; hình thức hợp đồng: trọn gói, thời gian thực hiện hợp đồng: đến khi bàn giao công trình đưa vào sử dụng (dự kiến 48 tháng).

Nhà thầu phát hành giấy chứng nhận bảo hiểm rủi ro xây dựng số 19/02/24BHKT/PC00042 ngày, giá trị phí bảo hiểm 23.128.813 đồng.

2

Chủ đầu tư đã thanh toán cho nhà thầu số tiền: 23.128.813 đồng.

* Tồn tại: Ban QLDA chỉ thực hiện mua, thanh toán chi phí bảo hiểm đối với gói thầu xây lắp, không thực hiện mua bảo hiểm đối với các gói thầu thiết bị của dự án. Ban QLDA đã thanh toán giảm giá trị so với hợp đồng, tuy nhiên việc không mua bảo hiểm đối với các phần công việc của các gói thầu còn lại (các gói thiết bị) là chưa đúng với quy định khoản 1 Điều 4 Nghị định 119/2015/NĐ-CP ngày 13/11/2015 của Chính phủ quy định bảo hiểm bắt buộc trong hoạt động đầu tư xây dựng.

2.8. Gói thầu tư vấn thẩm định giá thiết bị

Ban QLDA phê duyệt chỉ định thầu rút gọn (Quyết định số 124/QĐ-BQLDA ngày 23/10/2018). Nhà thầu thực hiện: Công ty CP Tư vấn thẩm định dự án Xây dựng Hà Nội, địa chỉ: số 5, ngõ 4, tổ 12 Kiều Mai, Phúc Diễn, Bắc Từ Liêm, Hà Nội; hai bên ký Hợp đồng số 382/2018/HĐĐG-CPE ngày 12/12/2018 để thẩm định giá vật tư thiết bị của dự án; giá hợp đồng: 100.000.000 đồng; hình thức hợp đồng: trọn gói; thời gian thực hiện: 30 ngày.

Nhà thầu phát hành chứng thư thẩm định giá số 09.14/2018/CT-TĐG-CPE ngày 14/9/2018 (thẩm định giá thiết bị điều hòa không khí, thiết bị điện nhẹ, thang máy, máy bơm nước sinh hoạt, thiết bị thư viện, thiết bị lưu trữ thư viện, đồ đạc nội thất, thiết bị báo cháy và chữa cháy, thiết bị thông gió hút khói).

Gói thầu được Ban QLDA nghiệm thu ngày 14/9/2018, thanh lý hợp đồng ngày 20/12/2018, giá trị quyết toán: 100.000.000 đồng; Chủ đầu tư đã thanh toán 100% giá trị quyết toán cho nhà thầu.

Thông tư 28/2015/TT- BTC ngày 6/3/2015 của Bộ Tài chính quy định thời hạn có hiệu lực của kết quả thẩm định giá có giá trị tối đa 06 tháng. Chủ đầu tư căn cứ kế hoạch thực hiện để xác định thời điểm tổ chức thực hiện gói thầu thẩm định giá thiết bị cho phù hợp, việc phê duyệt thiết kế bản vẽ thi công và lập dự toán không phụ thuộc báo cáo thẩm định giá.

* Tồn tại: Theo báo cáo, hai bên có ký hợp đồng nguyên tắc để Nhà thầu phát hành chứng thư thẩm định giá. Chủ đầu tư nghiệm thu gói thầu tư vấn thẩm định giá trước ngày được Chủ đầu tư chỉ định thầu và ký hợp đồng chính thức với Nhà thầu là chưa đúng quy định.

2.9. Gói thầu tư vấn kiểm toán công trình

Theo Quyết định số 2489/QĐ-BVHTTDL ngày 23/9/2021, giá gói thầu được phê duyệt 352.721.000 đồng, hình thức lựa chọn nhà thầu: chỉ định thầu; phương thức: một giai đoạn, một túi hồ sơ. Ban QLDA phát hành và phê duyệt hồ sơ yêu cầu gói thầu Kiểm toán công trình (Quyết định 44/QĐ-QLDA ngày 12/10/2022); phê duyệt kết quả chỉ định thầu (Quyết định số 49/QĐ-BQLDA ngày 21/10/2022); nhà thầu thực hiện: Công ty TNHH Tư vấn Thuế, Kế toán & Kiểm toán AVINA-IAFC, địa chỉ: địa chỉ: P303, C7, Khu đô thị Mỹ Đình I, Phường Cầu Diễn, Quận Nam Từ Liêm, Thành phố Hà Nội; hai bên ký Hợp đồng số 066/2022/HĐKT-TVQG ngày 24/10/2022; giá trị Hợp đồng: 343.363.000 đồng; hình thức hợp đồng: trọn gói; thời gian thực hiện hợp đồng: 30 ngày. Hai bên ký Phụ lục hợp đồng số 01/023/PLHĐ-KT ngày 01/12/2023 điều chỉnh thông tin nhà

thầu, điều khoản tạm ứng, thanh toán (thanh toán 70% hợp đồng khi bên B phát hành báo cáo kiểm toán phần chi phí đầu tư thực hiện và xuất hóa đơn tài chính).

Theo báo cáo của Ban QLDA, gói thầu đang thực hiện. Ban QLDA đã nghiệm thu, thanh toán lần 1 (70% hợp đồng) với giá trị: 240.545.200 đồng; giá trị còn lại theo hợp đồng: 102.817.800 đồng. Nhà thầu chưa phát hành báo cáo kiểm toán.

2.10. Quản lý dự án

Theo Quyết định số 4077/QĐ-BVHTTDL ngày 31/10/2017 của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch về việc phê duyệt dự án đầu tư, hình thức quản lý dự án: Ban Quản lý dự án theo quy định, chi phí quản lý dự án là 1.263.058.000 đồng. Tại Quyết định số 3873/QĐ-BVHTTDL ngày 15/10/2018 phê duyệt thiết kế bản vẽ thi công điều chỉnh chi phí quản lý dự án là 1.539.734.000 đồng (không tính thuế VAT). Ngày 08/9/2023, Ban QLDA phê duyệt điều chỉnh thiết kế bản vẽ thi công và dự toán xây dựng công trình, giá trị chi phí quản lý dự án điều chỉnh: 1.709.571.448 đồng.

Theo báo cáo của Ban QLDA, tổng chi phí quản lý dự án đã thanh toán đến thời điểm thanh tra là 1.539.734.000 đồng, dự kiến còn phải thanh toán số tiền 169.837.448 đồng.

2.11. Gói thầu thi công xây dựng công trình

Tháng 9/2018, Sở Xây dựng Hà Nội thông báo kết quả thẩm định thiết kế bản vẽ thi công và dự toán xây dựng công trình¹⁷, ngày 15/10/2018, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch phê duyệt thiết kế bản vẽ thi công và dự toán xây dựng công trình cải tạo, nâng cấp Thư viện QGVN¹⁸ làm cơ sở thực hiện.

Ngày 17/10/2018, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch phê duyệt Kế hoạch lựa chọn nhà thầu các hạng mục công trình¹⁹, giá gói thầu thi công xây dựng công trình 26.282.742.000 đồng; hình thức lựa chọn nhà thầu: đấu thầu rộng rãi; phương thức lựa chọn nhà thầu: một giai đoạn hai túi hồ sơ; thời gian thực hiện Quý IV/2018; hình thức hợp đồng: trọn gói; thời gian, tiến độ thực hiện: 450 ngày. Cùng ngày 17/10/2018, Ban QLDA phê duyệt dự toán gói thầu thi công xây dựng cải tạo công trình²⁰ (dự toán gói thầu: 26.282.742.352 đồng, trong đó chi phí dự phòng 1.783.394.549 đồng, giá gói thầu xây lắp: 24.499.347.803 đồng).

Gói thầu được Ban QLDA tổ chức đấu thầu rộng rãi trong nước (không qua mạng). Ban QLDA phê duyệt hồ sơ mời thầu (127/QĐ-BQLDA ngày 26/10/2018), đăng tải thông tin trên hệ thống mạng đấu thầu quốc gia, số thông báo 20181072792-00 ngày 31/10/2018. Có 04 nhà thầu nộp HSDT, Chủ đầu tư mở thầu vào 9h00 ngày 26/11/2018. Nhà thầu Công ty Cổ phần tư vấn xây dựng công trình Văn hóa được đánh giá đáp ứng yêu cầu về kỹ thuật, được xem xét đánh giá về tài chính (03 nhà thầu: Công ty cổ phần xây dựng nền móng Thăng Long, Công ty cổ phần Constrexim số 9 và Công ty TNHH môi trường và xây

¹⁷ Công văn số 8843/SXD-QLXD ngày 28/9/2018

¹⁸ Quyết định 3873/QĐ-BVHTTDL ngày 15/10/2018

¹⁹ Quyết định số 3913/QĐ-BVHTTDL ngày 17/10/2018

²⁰ Quyết định 107/QĐ-BQLDA ngày 17/10/2018

2

dựng Thái Sơn không đạt bước đánh giá về mặt kỹ thuật). Ngày 14/12/2018, Ban QLDA phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu²¹, nhà thầu trúng thầu: Công ty Cổ phần tư vấn xây dựng công trình Văn hóa, địa chỉ: số 15 ngách 39/1 phố Pháo Đài Láng, Láng Hạ, Đống Đa, Hà Nội, Ban QLDA gửi văn bản thông báo kết quả lựa chọn nhà thầu đến 04 nhà thầu đã tham dự thầu²² cùng ngày.

Hai bên ký hợp đồng số 16/HĐKT-2018 ngày 14/12/2018, giá trị hợp đồng: 26.251.880.000 đồng, trong đó phần xây dựng: 24.397.658.000 đồng, giá trị dự phòng: 1.854.222.000 đồng; hình thức hợp đồng: theo đơn giá cố định; thời gian thực hiện: 435 ngày, kể từ ngày khởi công (kết thúc tháng 8/2020); thanh toán hợp đồng chia thành 4 lần tương ứng (lần 1: 10%, lần 2: 40%, lần 3: 20%, lần 4: 20%) và tùy thuộc nguồn vốn được cấp.

Ngày 14/3/2019, các bên bàn giao mặt bằng công trình, mốc tọa độ, cao độ để thi công công trình. Ngày 31/7/2020, Ban QLDA, Nhà thầu bàn giao mặt bằng nhà 31B cho Thư viện QGVN làm kho tạm chứa sách, để cải tạo nhà K2.

Tháng 9/2023, Ban QLDA phê duyệt điều chỉnh, bổ sung hồ sơ thiết kế bản vẽ thi công, dự toán xây dựng công trình²³.

Trong quá trình thực hiện, hai bên ký các phụ lục hợp đồng:

- Phụ lục số 01/PLHĐ-TCXD ngày 29/12/2020, thay đổi địa chỉ của Chủ đầu tư, gia hạn thêm 351 ngày (tổng 786 ngày) và không kể thời gian nghỉ lễ tết theo quy định nhà nước (lý do: đến tháng 12/2020, Thư viện QGVN mới bàn giao nhà 31B để cải tạo; đồng thời Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch có văn bản chấp thuận gia hạn²⁴).

- Phụ lục số 02/PLHĐ-TCXD ngày 29/12/2020, điều chỉnh thành 05 lần thanh toán và điều chỉnh tỉ lệ thanh toán từng lần.

- Phụ lục số số 03/PLHĐ - TCXD ngày 20/06/2021 về việc điều chỉnh điều khoản thanh toán.

- Phụ lục số 01-2022/PLHĐ-TCXD ngày 15/9/2022, điều chỉnh người đại diện của Chủ đầu tư, điều chỉnh giảm thuế VAT từ 10% thành 8%, giá trị phần xây dựng sau điều chỉnh 24.313.600.000 đồng (giảm -84.058.000 đồng).

- Phụ lục số 02-2022/PLHĐ-TCXD ngày 14/10/2022, điều chỉnh thông tin nhà thầu từ Công ty CP tư vấn xây dựng công trình Văn hóa thành Công ty CP công trình văn hóa Thủ Đô.

- Phụ lục số 01-2023/PLHĐ-TCXD ngày 05/7/2023, điều chỉnh thời gian và tiến độ thực hiện hợp đồng, điều chỉnh thời gian hoàn thành bàn giao công trình đưa vào sử dụng trước ngày 31/12/2023 (được Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch chấp thuận điều chỉnh thời gian thực hiện dự án đến hết năm 2023²⁵ theo đề nghị của

²¹ Quyết định số 144/QĐ-BQLDA ngày 14/12/2018

²² Công văn số 27/TB-BQLDA ngày 14/12/2018

²³ Quyết định 184/QĐ-BQLDA ngày 08/9/2023

²⁴ Công văn số 4822/BVHTTDL-KHTC ngày 28/12/2020

²⁵ Quyết định số 1443/QĐ-BVHTTDL ngày 05/6/2023

Ban QLDA²⁶).

- Phụ lục số 02-2023/PLHD-TCXD ngày 14/9/2023 điều chỉnh khối lượng và điều chỉnh điều khoản thanh toán hợp đồng

+ Giá trị xây lắp sau điều chỉnh: 26.142.545.471 đồng, phát sinh giảm: - 3.666.108.000 đồng, phát sinh tăng: 1.775.488.241 đồng, phát sinh ngoài hợp đồng: 3.719.566.230 đồng.

+ Điều chỉnh thanh toán khi quyết toán: hai bên thống nhất chuyển tiền tạm giữ 10% giá trị quyết toán A-B (5% bảo hành, 5% chờ quyết toán) vào tài khoản tiền gửi của Chủ đầu tư.

* Tồn tại trong quá trình thực hiện:

- Theo báo cáo, công trình là cải tạo, trong quá trình khảo sát do vẫn phải duy trì hoạt động của Thư viện QGVN nên trong quá trình thi công có một số điều chỉnh, bổ sung cho phù hợp với thực tế và nhu cầu sử dụng của đơn vị, các thay đổi được lập dự toán, thẩm tra và phê duyệt. Một số thay đổi, bổ sung thuộc phần kết cấu công trình, đã được nhà thầu tư vấn bổ sung hồ sơ, tuy nhiên Ban QLDA còn thiếu báo cáo đề xin ý kiến thẩm định đối với các phần thay đổi về kết cấu.

- Một số tồn tại trên công trình tính đến thời điểm kiểm tra thực tế: một số vị trí trần thạch cao tẩm thả bị bần; công tác xử lý chống dột khe tiếp giáp các nhà, chống thấm mái sảnh, công tác hoàn thiện và công tác lắp đặt thiết bị trong các nhà vệ sinh chưa đảm bảo yêu cầu sử dụng; công tác chống mối chưa đảm bảo (sàn gỗ làm mới tại tầng 2 phòng đọc trẻ em đã bị mối xông, hư hỏng hoàn toàn); 01 cửa chống cháy bị bong rộp sơn.... Các tồn tại được các bên cùng kiểm tra, xác nhận. Ban QLDA và Nhà thầu có trách nhiệm tổ chức hoàn thiện dứt điểm trước khi cơ quan quản lý nhà nước kiểm tra công tác nghiệm thu để bàn giao đưa vào sử dụng.

- Một số chủng loại thiết bị chiếu sáng (đèn led âm trần, led bán nguyệt, tuýp led và máng đèn led chống nổ) được các bên thống nhất điều chỉnh, thay đổi xuất xứ so với hồ sơ dự thầu, được các bên ký biên bản điều chỉnh trước khi thực hiện, hồ sơ điều chỉnh do Ban QLDA cung cấp không có lý do thay đổi và không xác định giá trị chênh lệch.

- Công trình có thay đổi phương án cấp điện ngoài nhà, hồ sơ hoàn công phân cấp điện ngoài nhà chưa thể hiện đầy đủ vị trí các tủ điện tổng cấp điện (tủ điều hòa thông gió...) trên tổng mặt bằng, một số bản vẽ hoàn công chưa thống nhất về chủng loại cấp, chưa đủ điều kiện để xác định khối lượng quyết toán.

- Công trình có vật liệu thu hồi trong quá trình cải tạo sửa chữa (thang máy cũ, cửa, hoa sắt, điều hòa cũ ...). Ban QLDA chưa cung cấp cho Đoàn Thanh tra hồ sơ liên quan đến việc thực hiện bàn giao, thanh lý vật liệu thu hồi đủ điều kiện thanh lý trong quá trình sửa chữa tài sản công theo quy định tại Điều 45 Luật Quản lý, sử dụng tài sản công năm 2017.

Công trình đã cơ bản hoàn thành. Chủ đầu tư lưu trữ tương đối đủ các hồ

²⁶ Tờ trình số 439/TTr-BQLDA ngày 19/12/2023

✓

sơ, tài liệu có liên quan đến toàn bộ quá trình thi công.

Theo hồ sơ quyết toán gói thầu xây lắp, công trình đã được Ban QLDA nghiệm thu hoàn thành, ký quyết toán A-B, giá trị quyết toán: 25.945.157.000 đồng. Công trình chưa được kiểm tra công tác nghiệm thu PCCC, chưa được cơ quan cơ quan nhà nước có thẩm quyền (quy định tại khoản 45 Điều 1 Luật Xây dựng sửa đổi 2020) kiểm tra công tác nghiệm thu khi hoàn thành thi công xây dựng, chưa thể bàn giao đưa vào sử dụng. Thanh tra Bộ không kiểm tra, đối chiếu khối lượng nhà thầu hoàn thành theo hợp đồng phân cấp điện ngoài nhà đối với gói thầu xây lắp do hồ sơ hoàn công phần này chưa thống nhất, cần hoàn thiện lại.

2.12. Gói thầu thi công lắp đặt hệ thống PCCC

Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng miền Bắc thực hiện đấu thầu rộng rãi trong nước, phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu gói thầu (Quyết định số 77a/QĐ-BQLDA ngày 25/6/2019). Nhà thầu trúng thầu: Công ty CP&TM DV Vạn Cát, địa chỉ: số 40 tập thể Thủy sản, phố Lê Văn Thiêm, phường Nhân Chính, quận Thanh Xuân, Thành phố Hà Nội. Hai bên tổ chức ký Hợp đồng số 2506/2019/TCXD ngày 26/06/2019, giá trị hợp đồng: 12.108.000.000 đồng; hình thức đồng: trọn gói; thời gian thực hiện hợp đồng: 150 ngày.

Quá trình thực hiện, hai bên có ký các Phụ lục hợp đồng:

- Phụ lục Hợp đồng số 01/PL-TCXD ngày 20/01/2020: thay đổi địa chỉ của Chủ đầu tư (Bên A), sửa đổi khoản 7.2 Điều 7 về thời gian và tiến độ thực hiện hợp đồng, sửa đổi khoản 8.2 Điều 8 về tạm ứng, khoản 8.3 Điều 8 về thanh toán.

- Phụ lục Hợp đồng số: 02/PL-TCXD ngày 08/01/2021: sửa đổi khoản 7.2 Điều 7 về thời gian và tiến độ thực hiện hợp đồng, sửa đổi khoản 8.3 Điều 8 về thanh toán.

- Phụ lục hợp đồng số 03/PL-TCXD ngày 20/9/2022: điều chỉnh khoản 8.1 Điều 8 về thanh toán như sau: giá trị hợp đồng đã ký: 12.108.000.000 đồng, giá trị hợp đồng sau khi điều chỉnh: 12.053.760.484 đồng, lý do điều chỉnh giảm thuế VAT là 8% theo Nghị định số 15/2022/NĐ-CP ngày 28/01/2022.

- Phụ lục hợp đồng số 04/PL-TCXD ngày 05/7/2023: Điều chỉnh thời gian và tiến độ thực hiện hợp đồng (tiến độ thực hiện hợp đồng hoàn thành, bàn giao hạng mục công trình/công trình đưa vào sử dụng trước ngày 31/12/2023).

- Phụ lục hợp đồng số 05/PL-TCXD ngày 27/11/2023: bổ sung khối lượng công việc ngoài hợp đồng, giá trị 962.901.021 đồng (bổ sung máy phát điện dự phòng 250KVA/200 kW, tháo dỡ trạm biên áp cũ), giá trị hợp đồng sau điều chỉnh: 13.016.661.505 đồng và điều chỉnh điều khoản thanh toán của hợp đồng.

* Nghiệm thu, thanh toán:

- Nghiệm thu khối lượng hoàn thành theo hợp đồng lần 1 ngày 15/6/2020, giá trị đề nghị thanh toán kỳ này theo hợp đồng là 3.021.991.800 đồng.

- Nghiệm thu khối lượng hoàn thành theo hợp đồng lần 2 ngày 23/6/2021, giá trị đề nghị thanh toán kỳ này theo hợp đồng là 0 đồng.

- Nghiệm thu khối lượng hoàn thành theo hợp đồng lần 3 ngày 10/12/2021, giá trị đề nghị thanh toán kỳ này theo hợp đồng là 618.181.722 đồng.

- Nghiệm thu khối lượng hoàn thành theo hợp đồng lần 4 ngày 30/12/2022, giá trị đề nghị thanh toán kỳ này theo hợp đồng là 1.156.922.839 đồng.

- Chủ đầu tư và nhà thầu đã lập bảng tính giá trị quyết toán hợp đồng (quyết toán A-B):

+ Giá trị hợp đồng: 13.016.661.505 đồng (trong đó: phần trong hợp đồng tại PLHĐ số 03/PL-TCXD ngày 20/9/2022 là 12.053.760.484 đồng và phần bổ sung ngoài hợp đồng tại PLHĐ số 05/PL-TCXD ngày 27/11/2023 là 962.901.021 đồng).

+ Giá trị nghiệm thu, quyết toán hợp đồng là 11.247.143.429 đồng (trong đó: phần trong hợp đồng là 10.284.242.408 đồng; phần bổ sung ngoài hợp đồng là 962.901.021 đồng).

+ Lũy kế giá trị Chủ đầu tư đã thanh toán cho Nhà thầu 10.254.696.411 (thanh toán hết lần 4).

+ Giá trị thanh toán khối lượng hoàn thành còn lại cần thanh toán cho Nhà thầu 1.001.447.018 đồng, (trong đó giá trị thanh toán kỳ này cho Nhà thầu là 0 đồng; giá trị bảo hành công trình là 562.357.171 đồng và giá trị còn lại tạm giữ chờ Quyết toán dự án hoàn thành là 439.089.847 đồng).

* Một số tồn tại trong thực hiện hợp đồng:

- Về thời gian thực hiện Hợp đồng 150 ngày, kể từ ngày ký hợp đồng (25/6/2019), trong quá trình thực hiện hai bên đã ký phụ lục hợp đồng để gia hạn thời gian nhưng đều bị quá hạn nhiều ngày mới ký các phụ lục hợp đồng.

- Công tác thi công, lắp đặt đã cơ bản hoàn thành, tuy nhiên một số đầu phun nước và khí PCCC chưa đảm bảo yêu cầu.

- Trong quá trình kiểm tra thực tế của Đoàn thanh tra, tại tầng 2 nhà K2 có người của Thư viện QGVN làm việc, đồng thời sách của thư viện đã được chuyển lên các tầng để lưu trữ. Tuy nhiên công trình chưa được cơ quan chức năng tiến hành kiểm tra kết quả nghiệm thu về phòng cháy và chữa cháy tại công trình, chưa cấp chứng nhận công trình đảm bảo an toàn về phòng cháy chữa cháy. Chủ đầu tư cần khẩn trương tổ chức nghiệm thu công tác này.

2.13. Gói thầu: Cung cấp, lắp đặt hệ thống thang máy

Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng miền Bắc phê duyệt kết quả lựa chọn Nhà thầu (Quyết định số 77/QĐ-BQLDA ngày 25/6/2019); Nhà thầu thực hiện: Công ty TNHH Thang máy Nippon Việt Nam, địa chỉ: Tầng 1, số 65G/259, phố Yên Hòa, quận Cầu Giấy, thành phố Hà Nội; hai bên ký Hợp đồng số 266/2019/HĐXL ngày 26/6/2019; Tổng giá trị Hợp đồng: 2.718.500.000 đồng; hình thức hợp đồng: trọn gói; thời gian thực hiện 150 ngày.

Quá trình thực hiện hợp đồng có một số điều chỉnh sau:

- Phụ lục Hợp đồng số 01/266/2019 ngày 10/01/2020 về việc điều chỉnh Hợp đồng số 266/2019/HĐXL ký ngày 26/6/2019: Thay đổi địa chỉ của Chủ đầu tư (Bên A); sửa đổi khoản 7.1 và 7.2 Điều 7 về thời gian và tiến độ thực hiện hợp đồng.

- Phụ lục Hợp đồng số: 01/266/2019/HĐXL/PLHĐ ngày 25/6/2020 về việc điều chỉnh Hợp đồng số 266/2019/HĐXL ký ngày 26/6/2019: Sửa đổi khoản 7.2 Điều 7 thời gian và tiến độ thực hiện hợp đồng. (Bên nhận thầu phải hoàn thành

toàn bộ công việc theo nội dung của hợp đồng kể từ ngày Chủ đầu tư bàn giao mặt bằng thi công cho nhà thầu đến hết ngày 22/8/2020).

- Phụ lục hợp đồng số 03/266/PLHĐ-TM ngày 05/7/2023 về việc điều chỉnh một số nội dung của Hợp đồng số 266/2019/HĐXL ngày 26/06/2019: Điều chỉnh tên, thông tin của bên A và bên B; Điều chỉnh thời gian và tiến độ thực hiện Hợp đồng; Điều chỉnh giá hợp đồng (Giá hợp đồng quy định tại khoản 8.1 Điều 8 của Hợp đồng số 266/2019/HĐXL ngày 26/6/2019, nay điều chỉnh giảm thuế giá trị gia tăng theo Nghị định số 44/2023/NĐ-CP ngày 30/6/2023); Điều chỉnh điều khoản thanh toán của Hợp đồng quy định tại khoản 8.3 Điều 8 của Hợp đồng số 266/2019/HĐXL ngày 26/6/2019.

* Thanh toán, quyết toán:

Theo các hồ sơ thanh toán và số liệu thanh toán:

- Ngày 16/6/2020 Chủ đầu tư và Nhà thầu: công ty TNHH thang máy Nippon Việt Nam ký biên bản nghiệm thu khối lượng hoàn thành (lần 1).

Bảng xác định giá trị khối lượng công việc hoàn thành:

+ Giá trị Hợp đồng ban đầu: 2.718.500.000 đồng

+ Lũy kế giá trị thanh toán: 2.110.800.000 đồng

- Ngày 19/12/2023 Chủ đầu tư và Nhà thầu: Công ty Cổ phần kỹ thuật Công trình LACO (trước đây là Công ty TNHH thang máy Nippon Việt Nam) ký biên bản nghiệm thu khối lượng hoàn thành (lần 2).

Bảng thanh toán khối lượng hoàn thành (lần 2).

+ Giá trị Hợp đồng số 266/2019/HĐXL ngày 26/6/2019 (sau khi điều chỉnh tại Phụ lục hợp đồng số 03/266/PLHĐ-TM ngày 05/7/2023): 2.717.045.455 đồng.

+ Lũy kế giá trị khối lượng thực hiện đến cuối kỳ này: 2.717.045.455 đồng.

- Ngày 20/12/2023 Chủ đầu tư và Nhà thầu: Công ty Cổ phần kỹ thuật Công trình LACO (trước đây là Công ty TNHH thang máy Nippon Việt Nam) ký biên bản nghiệm thu hoàn thành toàn bộ công việc hợp đồng.

+ Giá trị Hợp đồng số 266/2019/HĐXL ngày 26/6/2019 (sau khi điều chỉnh tại Phụ lục hợp đồng số 03/266/PLHĐ-TM ngày 05/7/2023): 2.717.045.455 đồng.

+ Giá trị nghiệm thu, quyết toán hợp đồng: 2.717.045.455 đồng.

Tổng giá trị Hợp đồng Chủ đầu tư đã thanh toán cho đơn vị thi công là 2.717.045.455 đồng/ 2.717.045.455 đồng đạt 100% giá trị hợp đồng.

2.14. Gói thầu: Thi công lắp đặt hệ thống điều hòa không khí, thông gió và điện nhẹ

Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch phê duyệt thiết kế bản vẽ thi công và dự toán xây dựng công trình cải tạo, nâng cấp Thư viện QGVN ngày 15/10/2018.

Gói thầu được Ban QLDA tổ chức đấu thầu rộng rãi trong nước, phê duyệt hồ sơ lựa chọn nhà thầu.

Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng miền Bắc ban hành Quyết định số 72/QĐ-BQLDA ngày 24/6/2019 về việc phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu gói thầu "Cung cấp, lắp đặt hệ thống điều hòa không khí, thông gió và điện nhẹ công

trình” thuộc dự án “Cải tạo, nâng cấp Thư viện quốc gia Việt Nam giai đoạn 1”.

+ Đơn vị trúng thầu: Liên danh Công ty thiết bị kỹ thuật TC - Đông Tiến.

+ Giá đề nghị trúng thầu: 16.896.528.053 đồng.

+ Hình thức hợp đồng: Hợp đồng trọn gói.

+ Thời gian thực hiện: 210 ngày.

Trong quá trình thương thảo, hoàn thiện hợp đồng, Nhà thầu và bên mời thầu không phát hiện, không đề xuất điều chỉnh khối lượng công việc chưa chính xác so với thiết kế. Chủ đầu tư và Liên danh Công ty Thiết bị kỹ thuật TC - Đông Tiến ký Hợp đồng số 06/2019/HĐKT ngày 24/6/2019; Nhà thầu đứng đầu liên danh Công ty cổ phần Thiết bị kỹ thuật TC và Nhà thầu thành viên liên danh Công ty TNHH phát triển Đông Tiến; tổng giá trị hợp đồng: 16.896.538.000 đồng, trong đó: Công ty cổ phần thiết bị kỹ thuật TC là 14.564.146.000 đồng và Công ty TNHH phát triển Đông Tiến là 2.332.382.000 đồng; hình thức hợp đồng: trọn gói; thời gian thực hiện: 210 ngày kể từ ngày ký hợp đồng, tháng 8/2020 kết thúc.

Quá trình thực hiện hợp đồng có một số điều chỉnh sau:

+ Chủ đầu tư và Nhà thầu ký Phụ lục hợp đồng: số 01/PL-TCXD ngày 30/12/2019 về việc điều chỉnh hợp đồng số 06/2019/TCXD ngày 24/6/2019 bao gồm các nội dung: thay đổi địa chỉ của Chủ đầu tư; thay đổi người đại diện theo pháp luật của Công ty cổ phần thiết bị kỹ thuật TC và thay đổi người đại diện theo pháp luật của Công ty TNHH phát triển Đông Tiến; thay đổi hình thức bảo đảm thực hiện hợp đồng.

+ Chủ đầu tư và Nhà thầu ký Phụ lục hợp đồng: số 02/PL-TCXD ngày 17/6/2021 về việc điều chỉnh hợp đồng số 06/2019/TCXD ngày 24/6/2019 bao gồm các nội dung: sửa đổi khoản 7.2 Điều 7 thời gian và tiến độ thực hiện hợp đồng; thay đổi Điều 8 mục 8.3 thanh toán.

+ Chủ đầu tư và Nhà thầu ký Phụ lục hợp đồng: số 03/PL-TCXD ngày 08/8/2021 về việc điều chỉnh hợp đồng số 06/2019/TCXD ngày 24/6/2019 bao gồm các nội dung: sửa đổi khoản 7.2 Điều 7 thời gian và tiến độ thực hiện hợp đồng.

+ Chủ đầu tư và Nhà thầu ký Phụ lục hợp đồng số 04/PL-TCXD ngày 16/11/2021 về việc điều chỉnh hợp đồng số 06/2019/TCXD ngày 24/6/2019 bao gồm các nội dung: thay đổi thông tin tài khoản Ngân hàng Công ty TNHH phát triển Đông Tiến.

+ Chủ đầu tư và Nhà thầu ký Phụ lục hợp đồng số 05/PL-TCXD ngày 01/11/2022 về việc điều chỉnh hợp đồng số 06/2019/TCXD ngày 24/6/2019 bao gồm các nội dung: điều chỉnh thông tin Chủ đầu tư; điều chỉnh thông tin Nhà thầu thành viên liên danh; điều chỉnh một số khoản mục của Hợp đồng số 06/2019/TCXD ngày 24/6/2019 và Phụ lục số 01/PL-TCXD ngày 30/12/2019, số 02/PL-TCXD ngày 17/6/2021, số 03/PL-TCXD ngày 03/8/2021, số 04/PL-TCXD ngày 16/11/2021 điều chỉnh khoản 8.1 Điều 8 thanh toán; điều chỉnh khoản 8.3 Điều 8 thanh toán, thông tin tại Hợp đồng số 06/2019/TCXD ngày 24/6/2019 và Phụ lục số 01/PL-TCXD ngày 30/12/2019, số 02/PL-TCXD ngày 17/6/2021, số 03/PL-TCXD ngày 03/8/2021, số 04/PL-TCXD ngày 16/11/2021.

+ Chủ đầu tư và Nhà thầu ký Phụ lục hợp đồng số 06/PL-TCXD ngày 20/6/2023 về việc điều chỉnh Hợp đồng số 06/2019/TCXD ngày 24/6/2019 bao gồm các nội dung: điều chỉnh thời gian và tiến độ thực hiện hợp đồng; điều chỉnh giá trị hợp đồng.

+ Chủ đầu tư và Nhà thầu ký Phụ lục hợp đồng: số 07/PL-TCXD ngày 20/10/2023 về việc điều chỉnh Hợp đồng số 06/2019/TCXD ngày 24/6/2019 bao gồm các nội dung: điều chỉnh tiến độ thực hiện hợp đồng; điều chỉnh điều khoản thanh toán.

- Ngày 14/6/2023 Chủ đầu tư và Nhà thầu ký Biên bản xác nhận thời gian tạm dừng thi công cụ thể: Chủ đầu tư bàn giao mặt bằng cho nhà thầu ngày 05/9/2019; thời gian thi công đến hết ngày 30/12/2022 là 425 ngày; nguyên nhân tạm dừng: do chưa có hệ thống cấp điện 3 pha vào tòa nhà, Thư viện QGVN chưa tổ chức di chuyển sách, bàn giao mặt bằng, bố trí, lắp đặt thiết bị điều hòa không khí.

* Thanh toán, quyết toán:

Theo các hồ sơ thanh toán và số liệu thanh toán:

- Tại bảng tính giá trị quyết toán hợp đồng (quyết toán A-B) tháng 12/2023 giữa Chủ đầu tư và nhà thầu thi công: Liên danh Công ty thiết bị kỹ thuật TC - Đông Tiến (phần do Công ty TNHH phát triển Đông Tiến thực hiện) cụ thể:

+ Giá trị hợp đồng tại PLHĐ số 06/PL-TCXD ngày 20/6/2022 là 2.321.945.734 đồng.

+ Giá trị nghiệm thu, quyết toán Hợp đồng: 2.279.391.672 đồng.

- Tại bảng tính giá trị quyết toán hợp đồng (quyết toán A-B) ngày 27/12/2023 và biên bản nghiệm thu giữa Chủ đầu tư và Công ty Cổ phần thiết bị kỹ thuật TC ký ngày 27/12/2023 cụ thể:

+ Giá trị hợp đồng tại PLHĐ số 05/PL-TCXD ngày 01/11/2022 là 14.557.708.000 đồng.

+ Giá trị nghiệm thu quyết toán Hợp đồng: 13.576.453.610 đồng.

Tổng giá trị hợp đồng Chủ đầu tư đã thanh toán cho đơn vị thi công theo 2 bảng tính giá trị quyết toán hợp đồng (quyết toán A-B): 16.837.099.672 đồng. Chủ đầu tư đã thanh toán cho Nhà thầu: 16.837.099.672 đồng.

* Một số tồn tại trong quá trình thực hiện gói thầu:

- Tiến độ thực hiện hợp đồng không liên tục, đến thời điểm kết thúc hợp đồng (tháng 8/2020), hợp đồng không được gia hạn, đến tháng 6/2021, Chủ đầu tư mới điều chỉnh thời gian thực hiện hợp đồng tại Phụ lục 02/PL-TCXD ngày 17/6/2021. Thời hạn hoàn thành hợp đồng chậm hơn so với tiến độ thực hiện của hợp đồng ban đầu đã ký.

- Chủ đầu tư không cung cấp hồ sơ chứng minh nhà thầu nộp bảo lãnh thực hiện hợp đồng kéo dài tương ứng thời gian được gia hạn hợp đồng.

2.15. Gói thầu: Cung cấp, lắp đặt thiết bị thư viện và lưu trữ thư viện

Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch phê duyệt thiết kế bản vẽ thi công và dự toán xây dựng công trình cải tạo, nâng cấp Thư viện QGVN theo Quyết định số 3878/QĐ-BVHTTDL ngày 15/10/2018.

Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng miền Bắc đã ban hành Quyết định số 136/QĐ-BQLDA ngày 29/11/2021 của Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng miền Bắc về việc phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu gói thầu “cung cấp, lắp đặt thiết bị thư viện và lưu trữ thư viện” thuộc dự án: “Cải tạo, nâng cấp thư viện quốc gia Việt Nam giai đoạn 1”. Tên nhà thầu trúng thầu: Công ty TNHH công nghệ thông tin và truyền thông tin và truyền thông GTEL (địa chỉ: Số 280B Lạc Long Quân, phường Bưởi, quận Tây Hồ, Hà Nội); giá đề nghị trúng thầu: 12.580.095.000 đồng; loại hợp đồng: trọn gói; thời gian thực hiện Hợp đồng: 120 ngày.

Trong quá trình thương thảo, hoàn thiện hợp đồng, Nhà thầu và bên mời thầu không phát hiện, không đề xuất khối lượng công việc chưa chính xác so với thiết kế. Chủ đầu tư và Liên danh Công ty TNHH Công nghệ Thông tin và truyền thông Gtel đã ký Hợp đồng cung cấp hàng hóa số 3011/BQLDAĐTXDMB-GTELECT/HĐKT/2021 ngày 30/11/2021; tổng giá trị hợp đồng: 12.580.095.000 đồng; loại hợp đồng: hợp đồng trọn gói; thời gian và tiến độ thực hiện hợp đồng: 120 ngày và hợp đồng có hiệu lực kể từ ngày ký.

Quá trình thực hiện hợp đồng có một số điều chỉnh sau:

- Chủ đầu tư và Nhà thầu ký 10 Phụ lục hợp đồng bao gồm:

+ Phụ lục Hợp đồng số 01: Danh mục hàng hóa.

+ Phụ lục Hợp đồng số 02: Điều kiện chung của hợp đồng.

+ Phụ lục Hợp đồng số 03: Điều kiện cụ thể của hợp đồng.

+ Phụ lục Hợp đồng số 04: Cấu hình và đặc tính kỹ thuật chi tiết của thiết bị.

+ Phụ lục Hợp đồng số 05 ngày 28/02/2022, Chủ đầu tư và Nhà thầu trúng thầu thống nhất ký kết phụ lục hợp đồng với các điều khoản: Điều chỉnh thông tin bên B - Công ty TNHH công nghệ thông tin và Truyền thông GTEL.

+ Phụ lục Hợp đồng số 05A ngày 17/3/2022, Chủ đầu tư và Nhà thầu trúng thầu thống nhất ký kết phụ lục hợp đồng với các điều khoản: điều chỉnh giá trị hợp đồng; theo hợp đồng đã ký giá hợp đồng là 12.580.095.000 đồng, điều chỉnh lại thành giá hợp đồng là 12.436.525.999 đồng, lý do điều chỉnh giảm thuế GTGT cho một số hạng mục hàng hóa thiết bị, dịch vụ; điều chỉnh phương thức thanh toán hợp đồng.

+ Phụ lục Hợp đồng số 06 ngày 29/3/2022, Chủ đầu tư và Nhà thầu trúng thầu thống nhất ký kết phụ lục hợp đồng với các điều khoản: điều chỉnh Điều 7 khoản 1 về thời gian thực hiện hợp đồng.

+ Phụ lục Hợp đồng số 07 ngày 11/5/2022, Chủ đầu tư và Nhà thầu trúng thầu thống nhất ký kết phụ lục hợp đồng với các điều khoản: thay đổi người đại diện của bên A (Chủ đầu tư).

+ Phụ lục Hợp đồng số 08 ngày 20/9/2022, Chủ đầu tư và Nhà thầu trúng thầu thống nhất ký kết phụ lục hợp đồng với các điều khoản, điều chỉnh thông tin của Chủ đầu tư.

+ Phụ lục Hợp đồng số 09 ngày 30/9/2022, Chủ đầu tư và Nhà thầu trúng thầu thống nhất ký kết phụ lục hợp đồng với các điều khoản: điều chỉnh Điều 1 của Phụ lục hợp đồng số 06 ký ngày 29/3/2022 về thời gian thực hiện hợp đồng.

+ Phụ lục Hợp đồng số 10 ngày 10/11/2023, Chủ đầu tư và Nhà thầu trúng thầu thống nhất: điều chỉnh thời gian và tiến độ thực hiện hợp đồng; điều chỉnh khối lượng công việc của hợp đồng; điều chỉnh giá của hợp đồng và phương thức thanh toán; điều chỉnh điều khoản thanh toán.

- Ngày 22/12/2023 Chủ đầu tư (Bên A) và Nhà thầu (Bên B) ký biên bản số 01/NTHTHM-TBTV nghiệm thu hoàn thành công trình để đưa vào sử dụng.

* Thanh toán, quyết toán:

Tại bảng tính giá trị quyết toán hợp đồng (quyết toán A-B) ngày 22/12/2023 giữa Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng và Nhà thầu Công ty TNHH Công nghệ Thông tin và Truyền thông Gtel, căn cứ Hợp đồng số 3011/BQLDAĐTXDMB-GTELECT/HĐKT/2021 ngày 30/11/2021; Phụ lục hợp đồng số 05 ký ngày 28/02/2022; Phụ lục hợp đồng số 05A ký ngày 17/3/2022; Phụ lục hợp đồng số 06 ngày 29/3/2022; Phụ lục hợp đồng số 07 ngày 11/5/2022; Phụ lục hợp đồng số 08 ngày 20/9/2022; Phụ lục hợp đồng số 09 ngày 30/9/2022; Phụ lục hợp đồng số 10 ngày 10/11/2023.

- Giá trị Hợp đồng đã điều chỉnh: 12.655.833.941 đồng, trong đó:

+ Phần trong Hợp đồng (tại Phụ lục hợp đồng số 05A ký ngày 17/3/2022): 12.436.525.999 đồng.

+ Phần bổ sung ngoài Hợp đồng (tại Phụ lục hợp đồng số 10 ngày 10/11/2023): 219.307.942 đồng.

- Giá trị nghiệm thu, quyết toán hợp đồng: 12.655.833.941 đồng.

Chủ đầu tư đã thanh toán cho Nhà thầu trúng thầu 12.655.833.941 đồng (bằng 100% giá trị quyết toán).

* Một số tồn tại trong quá trình thực hiện gói thầu:

- Nhà thầu lắp đặt giá sách không theo thiết kế: chỉ lắp 17 trong tổng số 30 bộ giá sách nén của hợp đồng vào công trình. Theo báo cáo, 13 bộ còn lại lắp đặt tại nhà K1 theo yêu cầu của Thư viện QGVN. Các giá sách mới hiện kê cùng giá sách cũ, vị trí kê không đúng với thiết kế dẫn đến nhiều đèn chiếu sáng không có tác dụng do nằm vào vị trí trên đỉnh giá sách, một số đầu phun tự động PCCC cũng bị ảnh hưởng.

- Chủ đầu tư và Nhà thầu thi công đã quyết toán hợp đồng (quyết toán A-B) 100% giá trị hợp đồng và ký biên bản nghiệm thu hoàn thành toàn bộ công việc hợp đồng ngày 22/12/2023 và bản vẽ hoàn công. Theo báo cáo, do chưa thống nhất việc bàn giao với đơn vị sử dụng, các thiết bị lưu trữ được đưa về kho của Nhà thầu để bảo quản (Tại thời điểm kiểm tra thực tế, Đoàn thanh tra không kiểm tra đối với thiết bị lưu trữ do đang được bảo quản trong kho nhà thầu), sau thời điểm kiểm tra, thiết bị đã được lắp đặt lại.

2.16. Gói thầu: Cung cấp, lắp đặt thiết bị nội thất công trình

Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch phê duyệt thiết kế bản vẽ thi công và dự toán xây dựng công trình cải tạo, nâng cấp Thư viện QGVN theo Quyết định số 3878/QĐ-BVHTTDL ngày 15/10/2018.

Gói thầu được Ban QLDA tổ chức đấu thầu rộng rãi trong nước, Ban QLDA

ban hành Quyết định số 128/QĐ-BQLDA ngày 09/12/2019 về việc phê duyệt kết quả lựa chọn nhà thầu gói thầu: “Cung cấp, lắp đặt thiết bị nội thất công trình”.

- Tên nhà thầu trúng thầu: Liên danh Công ty TNHH xây dựng công trình văn hóa Thăng Long và Công ty TNHH TM và sản xuất Tiến Phát.

- Giá trúng thầu: 10.538.765.250 đồng.

- Loại hợp đồng: Hợp đồng chọn gói.

- Thời gian thực hiện hợp đồng: 180 ngày.

Trong quá trình thương thảo, hoàn thiện hợp đồng, Nhà thầu và bên mời thầu không phát hiện, không đề xuất khối lượng công việc chưa chính xác so với thiết kế. Ban quản lý dự án Đầu tư xây dựng Miền Bắc và Liên danh Công ty TNHH xây dựng công trình văn hóa Thăng Long và Công ty TNHH TM và sản xuất Tiến Phát ký Hợp đồng số 06/2019/TCXD ngày 09/12/2019 (Nhà thầu đứng đầu liên danh: Công ty TNHH Xây dựng công trình Văn hóa Thăng Long và Nhà thầu thành viên liên danh: Công ty TNHH Thương mại và sản xuất Tiến phát).

- Giá trị Hợp đồng: 10.538.765.250 đồng, trong đó:

+ Giá trị hợp đồng của Công ty TNHH xây dựng công trình văn hóa Thăng Long: 6.677.055.750 đồng.

+ Giá trị hợp đồng của Công ty TNHH Thương mại và sản xuất Tiến phát: 3.861.709.500 đồng.

Quá trình thực hiện hợp đồng có một số điều chỉnh, Chủ đầu tư và Nhà thầu ký Phụ lục hợp đồng bao gồm:

- Phụ lục Hợp đồng số 01 ngày 04/6/2020, Chủ đầu tư và Nhà thầu trúng thầu thống nhất ký kết phụ lục hợp đồng điều chỉnh hợp đồng số 06/2019/TCXD, ngày 09/12/2019 với các điều khoản: sửa đổi khoản 7.2 Điều 7 Thời gian và tiến độ thực hiện hợp đồng.

- Phụ lục Hợp đồng số 02 ngày 31/12/2020, Chủ đầu tư và Nhà thầu trúng thầu thống nhất ký kết phụ lục hợp đồng điều chỉnh hợp đồng số 06/2019/TCXD, ngày 09/12/2019 với các điều khoản: sửa đổi khoản 7.2 Điều 7 Thời gian và tiến độ thực hiện hợp đồng.

- Phụ lục Hợp đồng số 03: Ngày 01/6/2021, Chủ đầu tư và Nhà thầu trúng thầu thống nhất ký kết phụ lục hợp đồng điều chỉnh hợp đồng số 06/2019/TCXD, ngày 09/12/2019 với các điều khoản: sửa đổi khoản 7.2 Điều 7 Thời gian và tiến độ thực hiện hợp đồng; sửa đổi nội dung Thanh toán lần 1, khoản 8.3 Điều 8 giá hợp đồng, tạm ứng và thanh toán; sửa đổi nội dung sản phẩm bàn giao, khoản 8.7 hồ sơ thanh toán của Điều 8 “Giá hợp đồng, tạm ứng và thanh toán”.

- Phụ lục Hợp đồng số 04 ngày 24/12/2021, Chủ đầu tư và Nhà thầu trúng thầu thống nhất ký kết phụ lục hợp đồng điều chỉnh hợp đồng số 06/2019/TCXD, ngày 09/12/2019 với các điều khoản: sửa đổi nội dung thanh toán lần 2, lần 3, lần cuối, khoản 8.3 thanh toán của Điều 8 “Giá hợp đồng, tạm ứng và thanh toán”.

+ Phụ lục Hợp đồng số 05 ngày 05/7/2023, Chủ đầu tư và Nhà thầu trúng thầu thống nhất ký kết phụ lục hợp đồng điều chỉnh hợp đồng số 06/2019/TCXD, ngày 09/12/2019 với các điều khoản: điều chỉnh tên, thông tin của Bên A từ Ban

✓

Quản lý dự án đầu tư xây dựng miền Bắc thành Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng và điều chỉnh thời gian và tiến độ thực hiện Hợp đồng.

+ Phụ lục Hợp đồng số 06 ngày 25/10/2023 Chủ đầu tư và Nhà thầu trúng thầu thống nhất ký kết phụ lục hợp đồng điều chỉnh hợp đồng số 06/2019/TCXD, ngày 09/12/2019 với các điều khoản: điều chỉnh tiến độ thực hiện hợp đồng; điều chỉnh điều khoản thanh toán và điều chỉnh thông tin tài khoản thanh toán của Nhà thầu thành viên liên danh Công ty TNHH Thương mại và sản xuất Tiến Phát.

* Thanh toán, quyết toán:

Tháng 12/2023, Ban Quản lý dự án Đầu tư xây dựng và Liên danh Công ty TNHH xây dựng công trình Văn hóa Thăng Long và Công ty TNHH TM và sản xuất Tiến Phát đã ký biên bản nghiệm thu hoàn thành toàn bộ công việc hợp đồng số 06/2019/TCXD. Tại bảng tính giá trị quyết toán hợp đồng (quyết toán A-B) ngày 25/12/2023:

+ Dự án: Cải tạo, nâng cấp Thư viện quốc gia Việt Nam giai đoạn 1.

+ Gói thầu: Cung cấp lắp đặt, thiết bị nội thất công trình.

+ Hợp đồng số 06/2019/TCXD ngày ngày 09/12/2019 và các phụ lục hợp đồng gồm: Phụ lục số 01/PL-TCXD ngày 04/6/2020; số 02/PL-TCXD ngày 31/12/2020; số 03/PL-TCXD ngày 01/6/2021; số 04/PL-TCXD ngày 24/12/2021; số 05/PL-TCXD ngày 05/7/2023; số 06/PL-TCXD ngày 31/10/2023.

+ Chủ đầu tư: Ban Quản lý dự án Đầu tư xây dựng.

+ Nhà thầu thi công: Liên danh Công ty TNHH xây dựng công trình Văn hóa Thăng Long và Công ty TNHH TM và sản xuất Tiến Phát.

Tổng giá trị Hợp đồng: 10.538.765.250 đồng, trong đó:

+ Công ty TNHH xây dựng công trình Văn hóa Thăng Long: 6.677.055.750 đồng.

+ Công ty TNHH TM và sản xuất Tiến Phát: 3.861.709.500 đồng.

Tổng giá trị nghiệm thu, quyết toán hợp đồng: 10.534.200.250 đồng:

+ Công ty TNHH xây dựng công trình Văn hóa Thăng Long: 6.672.490.750 đồng.

+ Công ty TNHH TM và sản xuất Tiến Phát: 3.861.709.500 đồng.

Đến tháng 12/2023, Chủ đầu tư đã thanh toán cho nhà thầu thi công 100% giá trị hợp đồng và đã ký hồ sơ bản vẽ hoàn công.

* Một số tồn tại trong quá trình thực hiện gói thầu:

- Theo hợp đồng đã ký, dự kiến tháng 6/2020 công trình phải hoàn thành, bàn giao đưa vào sử dụng tuy nhiên thời gian hoàn thành thực tế bị kéo dài. Tại thời điểm kiểm tra thực tế, một số thiết bị nội thất chưa đầy đủ, chưa lắp đặt đúng theo vị trí thiết kế. Theo báo cáo, do chưa thống nhất việc bàn giao với đơn vị sử dụng, các thiết bị nội thất được tập kết, xếp chồng, có thất lạc, đã được bổ sung sau thời điểm kiểm tra thực tế của Đoàn thanh tra.

C. KẾT LUẬN

I. ƯU ĐIỂM

1. Hồ sơ pháp lý của dự án và các gói thầu

Hồ sơ pháp lý của dự án và các gói thầu về cơ bản thực hiện đầy đủ các

bước theo quy định, Ban QLDA lưu giữ tương đối đầy đủ các quyết định: quyết định phê duyệt chủ trương dự án, phê duyệt dự toán chuẩn bị đầu tư, phê duyệt dự án, phê duyệt thiết kế bản vẽ thi công, phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu, Quyết định phê duyệt hồ sơ mời thầu, kết quả lựa chọn nhà thầu, quyết định chỉ định thầu tư vấn theo thẩm quyền của Chủ đầu tư; các hợp đồng tư vấn lập hồ sơ mời thầu và đánh giá hồ sơ dự thầu, tư vấn thẩm định hồ sơ mời thầu và kết quả lựa chọn nhà thầu, hợp đồng, các phụ lục hợp đồng và hồ sơ thanh, quyết toán của các gói thầu... các văn bản bàn giao, nghiệm thu của Chủ đầu tư, Nhà thầu.

2. Công tác lựa chọn nhà thầu

Công tác lựa chọn nhà thầu các gói thầu chính, về cơ bản thực hiện theo quy định tại Nghị định số 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đấu thầu về lựa chọn nhà thầu. Thanh tra Bộ không nhận được thông tin kiến nghị trong quá trình tổ chức đấu thầu các gói thầu của dự án.

3. Công tác hồ sơ về quản lý chất lượng

Qua kiểm tra, đối chiếu giữa hợp đồng, biên bản nghiệm thu bàn giao và thực tế thi công, lắp đặt, các vật tư, vật liệu chính, trang thiết bị đã được lắp đặt tại công trình cơ bản đảm bảo số lượng, ký mã hiệu, xuất xứ theo hợp đồng và các phụ lục hợp đồng; các trang thiết bị nhập khẩu có CO, CQ, giấy tờ hải quan.

II. TỒN TẠI, THIẾU SÓT

1. Thời gian thực hiện dự án, hợp đồng

- Thời gian thực hiện chung dự án: dự án bị kéo dài (quá 01 năm so với thời gian đã được gia hạn để kết thúc dự án, quá 02 năm so với thời điểm phê duyệt dự án, đến thời điểm thanh tra Dự án chưa được bàn giao đưa vào sử dụng), nguyên nhân chính là do công tác phối hợp giữa Chủ đầu tư và các bên (nhất là đối với chủ sử dụng là Thư viện QGVN) chưa chặt chẽ.

- Ban QLDA còn chậm trễ trong quá trình lập, trình phê duyệt Kế hoạch lựa chọn nhà thầu lần 1; đồng thời còn chưa chủ động trong công tác quản lý tiến độ thực hiện dự án, chậm thực hiện thủ tục để gia hạn thời gian thực hiện (dự án phải kết thúc trong năm 2022, tuy nhiên đến ngày 19/12/2022 mới trình gia hạn thời gian thực hiện, kết quả đến tháng 6/2023 dự án mới được cấp có thẩm quyền chấp thuận gia hạn).

- Hầu hết các gói thầu xây lắp, thiết bị thực hiện bị chậm so với tiến độ hợp đồng đã ký, phải điều chỉnh, gia hạn thời gian hoàn thành.

2. Thực hiện các gói thầu tư vấn

a) Thời gian thực hiện

- Một số nhà thầu xuất hóa đơn tài chính chậm so với thời điểm xuất hóa đơn được quy định tại khoản 2 Điều 14 Thông tư 153/2010/TT-BTC và khoản 2 Điều 16 Thông tư số 39/2014/TT-BTC của Bộ Tài chính.

- Thư viện QGVN nghiệm thu, thanh lý hợp đồng và thanh toán cho Nhà thầu tư vấn lập quy hoạch tổng mặt bằng trước khi Nhà thầu hoàn thành công việc là chưa đúng quy định.

- Gói thầu tư vấn đo vẽ hiện trạng nhà 31B Tràng Thi bị chậm thời gian hoàn thành nhưng không thực hiện gia hạn hợp đồng.

- Gói thầu tư vấn thiết kế bản vẽ thi công và dự toán công trình tuy không có kiến nghị, nhưng Ban QLDA chưa đảm bảo được khoảng thời gian để giải quyết kiến nghị theo quy định Điều 92 Luật Đấu thầu năm 2013.

- Ban QLDA ký phụ lục hợp đồng với Nhà thầu tư vấn để giảm nội dung công việc (không thực hiện phần công việc lựa chọn nhà thầu tư vấn kiểm toán) sau khi đã tổ chức thực hiện lựa chọn xong nhà thầu tư vấn kiểm toán là chưa đúng quy định.

- Tuy đã có hợp đồng nguyên tắc, nhưng Ban QLDA nghiệm thu gói thầu tư vấn thẩm định giá trước khi chỉ định thầu và ký hợp đồng kinh tế là chưa đảm bảo quy định.

b) Lập và thực hiện Kế hoạch lựa chọn nhà thầu

- Ban QLDA thực hiện quy trình chỉ định thầu một số gói thầu tư vấn chưa đúng với phương thức lựa chọn nhà thầu trong Kế hoạch đấu thầu được phê duyệt.

- Chưa đảm bảo quy định về hạn mức chỉ định thầu rút gọn: Ban QLDA chỉ định thầu rút gọn đối với gói thầu tư vấn lập báo cáo nghiên cứu khả thi có giá trị gói thầu lớn hơn hạn mức được chỉ định thầu rút gọn là chưa đúng quy định.

- Theo Kế hoạch lựa chọn nhà thầu lần 1 (giai đoạn thực hiện dự án) có 02 gói thầu tư vấn có giá trị gói thầu nhỏ, được phê duyệt phương thức lựa chọn nhà thầu là chỉ định thầu thông thường. Tuy nhiên, không có gói thầu tư vấn để thực hiện lập hồ sơ chỉ định thầu hai gói thầu này trong Kế hoạch lựa chọn nhà thầu.

c) Thực hiện hợp đồng, thanh toán, quyết toán

- Công tác khảo sát thiết kế còn thiếu sót, trong quá trình thực hiện phải bổ sung, thay đổi một số nội dung thiết kế. Một số thay đổi, bổ sung thuộc phần kết cấu công trình, đã được nhà thầu tư vấn bổ sung hồ sơ, tuy nhiên, Ban QLDA còn thiếu báo cáo đề xin ý kiến thẩm định đối với các phần thay đổi về kết cấu là chưa đảm bảo theo quy định khoản 3 Điều 17 Thông tư số 18/2016/TT-BXD, khoản 1 Điều 39 Nghị định số 15/2021/NĐ-CP của Chính phủ quy định chi tiết một số nội dung về quản lý dự án đầu tư xây dựng.

- Ban QLDA chỉ thực hiện mua bảo hiểm gói thầu xây lắp, không mua bảo hiểm các gói thầu còn lại theo hợp đồng mà không có lý do là chưa thực hiện đầy đủ yêu cầu của dự án được Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch phê duyệt.

- Nhà thầu lập dự toán và nhà thầu thực hiện gói thầu kiểm định chất lượng công trình áp dụng định mức, đơn giá không phù hợp với quy định (sử dụng định mức cũ, đã hết hiệu lực; áp dụng hệ số điều chỉnh nhân công không có cơ sở), từ đó Thư viện QGVN phê duyệt dự toán và tổ chức thực hiện là chưa đúng quy định.

- Ban QLDA chưa giảm trừ quyết toán 02 gói thầu tư vấn lựa chọn nhà thầu các gói thầu còn lại và tư vấn thẩm định hồ sơ mời thầu và kết quả lựa chọn nhà thầu khi các nhà thầu giảm khối lượng phần công việc (lựa chọn nhà thầu tư vấn kiểm toán) theo hợp đồng.

d) Lưu trữ hồ sơ

- Công tác lưu trữ hồ sơ của Ban QLDA đối với các gói thầu tư vấn do Thư viện QGVN tổ chức thực hiện trước đó bàn giao là chưa đầy đủ (hồ sơ thực hiện, chứng chỉ năng lực của cá nhân thực hiện).

3. Thực hiện các gói thầu thi công xây dựng và cung cấp, lắp đặt thiết bị

a) Đối với gói thầu thi công xây dựng

- Có thay đổi trong hồ sơ thiết kế liên quan đến kết cấu một số bộ phận trong công trình, tuy nhiên Ban QLDA còn thiếu báo cáo đề xin ý kiến thẩm định đối với các phần thay đổi về kết cấu.

- Còn một số tồn tại trong công tác thi công đến thời điểm thanh tra như đã nêu tại điểm 2.11 Mục II Phần B (đặc biệt là công tác phòng chống mối trong thời gian tiếp theo).

- Hồ sơ hoàn công phân cấp điện cần được bổ sung hoàn chỉnh lại, các bên liên quan có trách nhiệm kiểm tra lại khối lượng quyết toán phần công việc này.

- Ban QLDA chưa cung cấp cho Đoàn Thanh tra hồ sơ liên quan đến việc thực hiện bàn giao, thanh lý vật liệu thu hồi đủ điều kiện thanh lý trong quá trình sửa chữa tài sản công.

b) Gói thầu lắp đặt thiết bị PCCC

- Trong quá trình thực hiện, hai bên đã ký các phụ lục hợp đồng để gia hạn thời gian nhưng đều bị quá hạn nhiều ngày mới ký các phụ lục hợp đồng.

- Công tác thi công, lắp đặt đã cơ bản hoàn thành, tuy nhiên một số đầu phun nước và khí PCCC chưa đảm bảo yêu cầu.

- Tầng 2 nhà K2 có người của Thư viện QGVN làm việc, đồng thời sách của thư viện đã được chuyển lên các tầng để lưu trữ khi công trình chưa được cơ quan chức năng nghiệm thu PCCC.

- Thời gian thực hiện gói thầu được gia hạn đến 31/12/2023, tuy nhiên đến thời điểm thanh tra (gần 01 năm), Ban QLDA chưa đôn đốc, tổ chức để kiểm tra công tác nghiệm thu công tác PCCC cho công trình, chưa nghiệm thu bàn giao đưa vào sử dụng.

c) Gói thầu thi công lắp đặt hệ thống điều hòa không khí, thông gió và điện nhẹ

Thời gian thực hiện hợp đồng là không liên tục, Ban QLDA không yêu cầu Nhà thầu nộp bảo lãnh thực hiện hợp đồng kéo dài tương ứng thời gian được gia hạn hợp đồng là chưa đúng quy định khoản 4 Điều 66 Luật Đấu thầu năm 2013.

d) Gói thầu cung cấp, lắp đặt thiết bị thư viện và lưu trữ thư viện

- Chủ đầu tư và Nhà thầu thi công đã nghiệm thu, quyết toán gói thầu. Tuy nhiên, tại thời điểm kiểm tra thực tế, thiết bị lưu trữ đang bảo quản tại kho nhà thầu, Đoàn thanh tra không thực hiện kiểm tra với phần thiết bị này. Sau thời điểm kiểm tra thực tế, Chủ đầu tư báo cáo đã lắp đặt lại các thiết bị này.

e) Gói thầu cung cấp, lắp đặt thiết bị nội thất công trình

Chủ đầu tư và Nhà thầu thi công đã nghiệm thu, quyết toán gói thầu, ký bản vẽ hoàn công. Tuy nhiên, tại thời điểm kiểm tra, nhiều thiết bị nội thất chưa được lắp đặt đúng theo vị trí thiết kế.

D. KIẾN NGHỊ BIỆN PHÁP XỬ LÝ

Thanh tra Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch kiến nghị Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch chỉ đạo:

I. ĐỐI VỚI CHỦ ĐẦU TƯ

1. Chấn chỉnh công tác quản lý

a) Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng:

- Tổ chức thực hiện khắc phục các tồn tại trong công tác thi công xây dựng công trình; lắp đặt hoàn thiện toàn bộ thiết bị theo thiết kế như đã nêu tại điểm 3 Mục II Phần C trước ngày 31/03/2025.

- Rà soát danh mục hồ sơ, yêu cầu Thư viện QGVN cung cấp và tiếp nhận đầy đủ hồ sơ từ Thư viện QGVN để lưu trữ, phục vụ công tác quyết toán dự án.

- Làm việc cụ thể với Thư viện QGVN để thống nhất trách nhiệm các bên về công tác bảo quản tài liệu trong quá trình chờ bàn giao công trình đưa vào sử dụng.

- Tổ chức nghiệm thu dứt điểm các gói thầu, bàn giao đưa công trình vào sử dụng trước ngày 30/6/2025.

b) Thư viện quốc gia

- Bàn giao đầy đủ tài liệu liên quan đến giai đoạn thực hiện dự án do Thư viện QGVN làm Chủ đầu tư.

- Có trách nhiệm phối hợp Ban QLDA trong công tác bảo quản tài liệu đã vận chuyển, sắp xếp lại trong quá trình chờ bàn giao đưa vào sử dụng (thống nhất nhiệm vụ các bên liên quan đến phòng chống cháy nổ, thất thoát...).

- Rút kinh nghiệm trong việc lập chứng từ thanh toán tiền lương kiêm nhiệm và tiền làm thêm ngoài giờ.

2. Xử lý kinh tế

- Thư viện QGVN có trách nhiệm phối hợp cùng Ban QLDA: yêu cầu tư vấn lập dự toán xác định lại dự toán theo định mức ban hành kèm theo công văn số 1780/BXD-VP năm 2007 của Bộ Xây dựng, báo cáo kết quả đến Thanh tra Bộ trước ngày 31/3/2025. Cập nhật quyết toán điều chỉnh (nếu có) của gói thầu kiểm định chất lượng công trình trong báo cáo quyết toán dự án.

- Ban QLDA căn cứ các điều khoản trong hợp đồng, thực hiện giám trừ quyết toán đối với 02 gói thầu tư vấn lựa chọn nhà thầu các gói thầu còn lại của dự án và gói thầu thẩm định hồ sơ mời thầu và kết quả lựa chọn nhà thầu do không thực hiện phần công việc lựa chọn nhà thầu kiểm toán.

- Ban QLDA yêu cầu nhà thầu điều chỉnh, thống nhất hồ sơ hoàn công đối với phần cấp điện ngoài nhà, tổ chức kiểm tra lại khối lượng quyết toán A-B đối với phần khối lượng này, báo cáo kết quả đến Thanh tra Bộ trước ngày 31/3/2025. Cập nhật quyết toán điều chỉnh (nếu có) của gói thầu trong báo cáo quyết toán dự án hoàn thành.

3. Xử lý hành chính

- Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng tổ chức rút kinh nghiệm đối với tập thể, cá nhân về công tác quản lý, thực hiện dự án trong việc để xảy ra tồn tại như



đã nêu tại mục II Phần C.

- Thư viện quốc gia Việt Nam (là Chủ đầu tư giai đoạn 2012-2016, giai đoạn chuẩn bị đầu tư) tổ chức rút kinh nghiệm đối với tập thể, cá nhân liên quan trong công tác quản lý, thực hiện dự án trong việc để xảy ra các tồn tại như đã nêu tại mục II Phần C.

II. ĐỐI VỚI VỤ KẾ HOẠCH TÀI CHÍNH

- Tăng cường công tác rà soát, thẩm định hồ sơ trình của Ban QLDA, hạn chế phải tổ chức điều chỉnh thiết kế. Tăng cường kiểm tra, xử lý kịp thời để hạn chế thiếu sót lặp lại trong quá trình thực hiện chỉ định thầu của Chủ đầu tư theo Kế hoạch lựa chọn nhà thầu được phê duyệt.

- Tăng cường công tác kiểm tra tiến độ thực hiện dự án của chủ đầu tư để đảm bảo thời gian kết thúc giai đoạn thực hiện dự án theo quy định, đảm bảo kế hoạch hoạt động của đơn vị sử dụng công trình.

- Thực hiện phê duyệt quyết toán khi Ban QLDA khắc phục các tồn tại trong công tác thi công và cung cấp, lắp đặt thiết bị; Ban QLDA và Thư viện QGVN thực hiện xong phần xử lý kinh tế.

Trên đây là Kết luận thanh tra việc chấp hành quy định pháp luật trong công tác quản lý, thực hiện Dự án đầu tư xây dựng, cải tạo, nâng cấp Thư viện quốc gia Việt Nam giai đoạn 1 do Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng làm Chủ đầu tư, Giám đốc Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng và các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan thực hiện nghiêm túc nội dung trong Kết luận này./.

Nơi nhận:

- Bộ trưởng (để báo cáo);
- Thứ trưởng Trịnh Thị Thủy (để báo cáo);
- Ban Nội chính TW (để báo cáo);
- Thanh tra Chính phủ (để báo cáo);
- Vụ Kế hoạch, Tài chính (để phối hợp);
- Ban QLDAĐTXD (để thực hiện);
- Lưu: VT, Hs Đoàn, CTr.08.

CHÁNH THANH TRA



Lê Thanh Liêm