

ĐIỀU KHOẢN THAM CHIẾU

Tuyển đơn vị tư vấn/nhóm tư vấn đánh giá tác động chính sách dự kiến trong đề xuất sửa đổi, bổ sung trong "Luật Phòng, chống bạo lực gia đình" sửa đổi

I. Thông tin cơ bản:

UNFPA Việt Nam cùng với Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội (LĐTBXH), Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch và Hội Nông dân Việt Nam cùng hợp tác triển khai dự án “*Hỗ trợ xây dựng và triển khai các chính sách, chương trình phòng ngừa và ứng phó với bạo lực trên cơ sở giới, bạo lực gia đình và giải quyết vấn đề liên quan đến mại dâm dựa trên bằng chứng và tiếp cận quyền con người*” (mã dự án VNM9P02) giai đoạn 2017-2021.

Năm 2020, Luật Bình đẳng giới (BDG), Luật Phòng, chống bạo lực gia đình (PCBLGD) tiếp tục được các cấp, các ngành nỗ lực triển khai thực hiện và đạt được những kết quả đáng ghi nhận, góp phần thúc đẩy thực hiện các chính sách an sinh xã hội, bảo đảm quyền con người.

Đối với Luật Phòng, chống bạo lực gia đình, qua quá trình tổng kết đánh giá cũng như thực tế tại địa phương cho thấy Luật còn những hạn chế nhất định trong khung luật pháp, chính sách. Hiện tại, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã hoàn thiện quy trình đề trình Chính phủ thông qua việc đưa Luật Phòng, chống bạo lực gia đình vào Chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật của Chính phủ trong những năm tới đây. Sau 12 năm triển khai và thi hành Luật PCBLGD, bên cạnh những thành tựu đạt được, Luật cũng đã bộc lộ hạn chế, bất cập cần phải điều chỉnh, bổ sung, hoàn thiện như sau:

Thứ nhất, còn thiếu những quy định giải thích các khái niệm liên quan PCBLGD.

Thứ hai, Luật PCBLGD hiện hành quy định về nội dung thông tin, tuyên truyền về PCBLGD chưa thể hiện rõ các nguyên tắc, đối tượng; nội dung và hình thức tuyên truyền chưa phù hợp với xu thế phát triển của khoa học, công nghệ và chưa đáp ứng được yêu cầu đối với một số nhóm đối tượng đặc thù và người dân ở vùng sâu, vùng xa, vùng biên giới.

Thứ ba, quy định về hòa giải trong PCBLGD tại Luật PCBLGD hiện hành chưa làm rõ được tính đặc thù.

Thứ tư, quy định về thủ tục hành chính và điều kiện để xử lý vụ việc BLGD hiện nay còn khá phức tạp, nhất là quy định về viết đơn, tố cáo, về cầm tiếp xúc.

Thứ năm, Luật PCBLGD hiện hành chưa đưa ra các quy định cụ thể về nội dung quản lý Nhà nước về PCBLGD và quy định trách nhiệm của người đứng đầu cơ quan, tổ chức trong thực thi nhiệm vụ PCBLGD. Bên cạnh đó, các quy định về báo cáo tình hình và kết quả PCBLGD tại địa phương phải được thể hiện trong báo cáo về tình hình kinh tế - xã hội của Ủy ban nhân dân trước Hội đồng nhân dân cùng cấp, tuy nhiên, trong thực tế, việc báo cáo theo quy định của Luật chưa được thực hiện đầy đủ, nghiêm túc.

Thứ sáu, các chính sách xã hội hóa công tác PCBLGD chưa được Luật quy định. Các hoạt động thu hút sự hỗ trợ nhằm trợ giúp khẩn cấp các trường hợp bị BLGD là hết sức cần thiết, song hiện nay, Luật chưa có quy định này.

Thứ bảy, trong nhiều trường hợp, người tham gia can ngăn hành vi BLDĐ bị thiệt hại về tài sản, thậm chí nguy hiểm tính mạng, nhưng pháp Luật PCBLGD hiện hành chưa có quy định về hỗ trợ, đền bù khiến công tác PCBLGD khó huy động sự tham gia của toàn xã hội.

Việc sửa đổi Luật PCBLGD hiện hành nhằm hoàn thiện thể chế về công tác PCBLGD theo hướng tăng cường các biện pháp bảo vệ các quyền con người theo Hiến pháp năm 2013; nâng cao hiệu lực, hiệu quả của các thiết chế nhà nước, xã hội cũng như vai trò của gia đình về lĩnh vực này, góp phần gìn giữ các giá trị văn hóa truyền thống tốt đẹp của gia đình, dân tộc, thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội của đất nước trong tình hình mới. Theo đó, ba chính sách dự kiến sửa đổi như sau:

1. Chính sách 1: Các biện pháp phòng ngừa BLDĐ, tăng cường bảo vệ và hỗ trợ nạn nhân BLDĐ

2. Chính sách 2: Cơ chế phối hợp và các điều kiện bảo đảm để thực hiện công tác PCBLGD

3. Chính sách 3: Khuyến khích xã hội hóa công tác PCBLGD

Để thực hiện được việc sửa đổi Luật Phòng, chống bạo lực gia đình, một trong những yêu cầu bắt buộc là cần phải Khảo sát, đánh giá tác động của chính sách trong Luật Phòng, chống bạo lực gia đình (sửa đổi)”

Chính vì vậy, dự án VNM9P02 cần tuyển một đơn vị/nhóm tư vấn ***có kinh nghiệm để*** đánh giá tác động của chính sách trong Luật Phòng, chống bạo lực gia đình (sửa đổi).

II. MỤC TIÊU ĐÁNH GIÁ:

Đánh giá tác động những chính sách dự kiến đề xuất sửa đổi, bổ sung trong "Luật Phòng, chống bạo lực gia đình" năm 2007, cụ thể sau:

1. Đánh giá tác động trong việc sửa đổi liên quan đến “*Các biện pháp phòng ngừa BLDĐ, tăng cường bảo vệ và hỗ trợ nạn nhân BLDĐ*”;

2. Đánh giá tác động trong việc sửa đổi liên quan đến “*Cơ chế phối hợp và các điều kiện bảo đảm để thực hiện công tác PCBLGD*”;

3. Đánh giá tác động trong việc sửa đổi liên quan đến “*Khuyến khích xã hội hóa công tác PCBLGD*”.

III. YÊU CẦU ĐÁNH GIÁ

3.1. Nội dung công việc và yêu cầu sản phẩm

- Tổng quan, rà soát, thu thập thông tin các khảo sát, điều tra, đánh giá những khoảng trống Luật PCBLGD hiện hành;

- Tập trung đánh giá tác động của ba chính sách dự kiến sửa đổi.

- Các chính sách cần được đánh giá tác động trên 5 lĩnh vực gồm: kinh tế, xã hội; cải cách hành chính; giới; pháp luật;

3.2. Đối tượng đánh giá

- Lãnh đạo chính quyền, cán bộ làm công tác gia đình, cán bộ y tế, công an, tư pháp, cán bộ làm công tác phụ nữ/công tác xã hội và người đứng đầu thôn, tổ dân phố;

- Người dân và đối tượng chịu tác động của bạo lực gia đình (thành viên gia đình).

3.3. Địa bàn đánh giá

Đánh giá tác động sẽ được thực hiện tại tỉnh Hưng Yên và Kiên Giang và lãnh đạo một số Bộ, ngành tại Hà Nội.

IV. KẾT QUẢ ĐIỀU TRA

Nhóm chuyên gia/đơn vị tư vấn có nhiệm vụ hoàn thành các sản phẩm sau:

1. Giai đoạn 1:

- Đề xuất kỹ thuật chi tiết nghiên cứu đánh giá tác động chính sách dự kiến trong đề xuất sửa đổi, bổ sung của "Luật Phòng, chống bạo lực gia đình" sửa đổi, bao gồm:

- o 01 kế hoạch thực hiện nghiên cứu đánh giá và dự toán ngân sách kèm theo;
- o 01 đề cương chi tiết báo cáo;

2. Giai đoạn 2: Đơn vị được lựa chọn thực hiện đánh giá sẽ phải hoàn thiện các sản phẩm cụ thể sau:

- Bộ công cụ đánh giá tác động (hướng dẫn phỏng vấn sâu/thảo luận nhóm và phiếu hỏi định lượng thu thập thông tin);

- 01 báo cáo tổng hợp và 01 báo cáo tóm tắt kết quả nghiên cứu theo 5 nội dung tác động (*kinh tế; xã hội; giới; cải cách thủ tục hành chính; hệ thống pháp luật*); 01 báo cáo khuyến nghị chính sách.

- 05 báo cáo chuyên môn, cụ thể là:

- 01 báo cáo tác động của 3 chính sách đến kinh tế;

- 01 báo cáo tác động của 3 chính sách đến xã hội;

- 01 báo cáo tác động của 3 chính sách đến giới;

- 01 báo cáo tác động của 3 chính sách đến cải cách thủ tục hành chính;

- 01 báo cáo tác động của 3 chính sách hệ thống pháp luật.

- Các sản phẩm thứ cấp từ điều tra, khảo sát.

V. KẾ HOẠCH THỰC HIỆN VÀ KINH PHÍ DỰ KIẾN

1. Kế hoạch thực hiện dự kiến từ 1/4/2021-30/7/2021

TT	Công việc	Thời gian
1	Ký kết hợp đồng	1/4/2021
2	Xây dựng và hoàn thiện công cụ nghiên cứu	1/4/2021-15/4/2021
3	Tiến hành thực địa tại địa phương	16/4/2021-10/5/2021
4	Xây dựng các báo cáo chuyên môn	01/4/2021-15/6/2021
5	Tổng hợp phân tích dữ liệu	11/5/2021-30/5/2021
6	Xây dựng báo cáo tổng hợp; báo cáo tóm tắt kết quả điều tra, đánh giá; báo cáo kiến nghị chính sách.	01/6/2021-30/6/2021

7	Góp ý báo cáo tổng hợp, báo cáo tóm tắt, báo cáo chuyên môn.	05/7/2021-20/7/2021
8	Chỉnh sửa và hoàn thiện báo cáo tổng hợp, báo cáo tóm tắt, báo cáo chuyên môn.	21/7/2021-30/7/2021

2. Kinh phí dự kiến

Tổng kinh phí đề xuất là 21.794 USD (*Hai mươi một nghìn bảy trăm chín mươi tư đô la Mỹ*).

VI. NHIỆM VỤ CỦA CÁC BÊN

5.1. Vụ Gia đình và Ban quản lý dự án VNM9P02

- Hỗ trợ liên hệ với các cơ quan chức năng khác trong việc thu thập tài liệu và dữ liệu cần thiết phục vụ theo nhu cầu nghiên cứu khi cần thiết;
- Cung cấp các tài liệu liên quan có sẵn;
- Hỗ trợ góp ý kỹ thuật đề cương, báo cáo khảo sát;

5.2 Nhiệm vụ của đơn vị tư vấn

- Tham gia vào các cuộc họp kỹ thuật liên quan đến việc thực hiện đánh giá.
- Xây dựng bộ công cụ nghiên cứu.
- Chịu trách nhiệm chính về việc tổ chức thực hiện cuộc điều tra nghiên cứu tại địa bàn.
- Phân công nhiệm vụ cho thành viên nhóm để cùng phối hợp hoàn thiện sản phẩm.
- Phân tích và xử lý dữ liệu đánh giá
- Chịu trách nhiệm về chất lượng và đảm bảo thời hạn hoàn thành sản phẩm theo kết quả điều tra.
- Các sản phẩm theo đầu ra và chứng từ hợp lệ thể hiện rõ số tiền đã chi trả khi đề nghị quyết toán thanh lý hợp đồng tư vấn.

VII. YÊU CẦU TRÌNH ĐỘ CỦA TƯ VẤN

1. Đối với đơn vị

- Là một tổ chức có tư cách pháp nhân, có chức năng nhiệm vụ nghiên cứu, tư vấn, phản biện các dịch vụ khoa học, có ít nhất 10 năm kinh nghiệm thực hiện các nghiên cứu/đánh giá, điều tra khảo sát xã hội học, ưu tiên những đơn vị đã từng có kinh nghiệm tham gia tư vấn đánh giá hỗ trợ việc điều chỉnh, sửa đổi các bộ luật của Việt Nam.

- Có trụ sở tại Hà Nội.
- Có đủ nhân lực khoa học tiến hành nghiên cứu, khảo sát, phân tích trong thời gian ngắn.

2. Đối với cán bộ thực hiện

- Cán bộ làm trưởng nhóm điều tra phải có bằng Tiến sĩ liên quan: xã hội học; gia đình học; luật hoặc ngành khoa học xã hội phù hợp với yêu cầu của điều tra.
- Các cán bộ tham gia phải có bằng thạc sĩ lĩnh vực liên quan như: xã hội học, gia đình học; luật hoặc ngành khoa học xã hội phù hợp với yêu cầu của điều tra.

- Có kỹ năng tổng hợp, phân tích thống kê dữ liệu định lượng và phân tích dữ liệu định tính.

- Là người Việt Nam;

- Có kinh nghiệm thiết kế phiếu khảo sát, điều tra, tổ chức các cuộc điều tra, phân tích kết quả điều tra và viết báo cáo tổng hợp kết quả điều tra;

- Có hiểu biết về luật pháp của Việt Nam, về công tác gia đình, phòng chống bạo lực gia đình, bạo lực giới;

VII. NỘI DUNG HỒ SƠ

Các đơn vị nghiên cứu quan tâm đề nghị chuẩn bị hồ sơ bao gồm:

- Đề xuất nghiên cứu, kế hoạch thực hiện và ngân sách dự kiến

- Lý lịch của các thành viên trong nhóm nghiên cứu

Hồ sơ gửi về địa chỉ Vụ Gia đình, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch số 51 Ngô Quyền, Hoàn Kiếm, Hà Nội.